

Uchwała nr III/77/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Walim przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Walim przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Walim na rok 2022 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu ogółem w kwocie 28.193.195,22 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 25.397.535,22 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.795.660 zł.
- wydatki budżetu ogółem w kwocie 30.660.451,94 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 26.002.087,92 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.658.364,02 zł.
- deficyt budżetu w kwocie 2.467.256,72 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu kredytów oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.
- przychody budżetu w kwocie 3.967.256,72 zł (kredyty i pożyczki oraz niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. pkt 8 u.f.p., wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. pkt 6 u.f.p.).
- rozchody budżetu w kwocie 1.500.000 zł (spłata pożyczek i kredytów).

2. W części normatywnej projektu uchwały wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

3. W 2022 r. zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 1.161.918,37 zł. Z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wielkości przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. nie wynika, aby Gmina

posiadała do dyspozycji w 2022 r. środki we wskazanej kwocie. W piśmie z dnia 6 grudnia 2021 r. (znak F.3020.43.2021) Wójt Gminy Walim przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, które wskazuje na możliwość dysponowania przez Gminę wolnymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu (art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.), co najmniej do kwoty wskazanej do dyspozycji w roku 2022. Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

4. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierającej prognozę długu i jego spłaty w latach 2022–2028. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 10.990.157,86 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 8,77%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 13,17% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji.

5. Skład orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się odpowiednio w wysokości 1 mln zł, 1,7 mln zł i 2,5 mln zł, przy wykonanej w 2020 r. w kwocie 3,4 mln zł. oraz przewidywanym w 2021 r. deficycie operacyjnym w wysokości 152 tys zł i przy planowanym w 2002 r. deficycie operacyjnym w wysokości 604 tys zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Aneta Brzezińska
Aneta Brzezińska