

Uchwała nr III/76/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Walim projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Walim projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Walim na rok 2022 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 28.193.195,22 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 30.660.451,94 zł,
- deficyt w kwocie 2.467.256,72 zł,
- przychody ogółem w kwocie 3.967.256,72 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.500.000 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 25.397.535,22 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 26.002.087,92 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi - 604.552,70 zł. W finansowanie budżetu włączono wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.

3. W 2022 r. zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 1.161.918,37 zł. Z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wielkości przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. nie wynika, aby Gmina posiadała do dyspozycji w 2022 r. środki we wskazanej kwocie. W piśmie z dnia 6 grudnia 2021 r. (znak F.3020.43.2021) Wójt Gminy Walim przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, które wskazuje na możliwość dysponowania przez Gminę wolnymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym

budżetu (art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.), co najmniej do kwoty wskazanej do dyspozycji w roku 2022. Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

4. W części normatywnej projektu uchwały wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

5. W § 1 ust. 2 części normatywnej projektu uchwały nie wskazano kwoty wydatków budżetu (30.660.451,94 zł) oraz nieprawidłowo wskazano kwotę wydatków bieżących (wskazano kwotę 30.660.451,94 zł zamiast kwoty 26.002.087,92 zł).

6. W § 9 ust. 2 części normatywnej projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek długoterminowych w kwocie 828.182 zł, podczas gdy z treści uzasadnienia do projektu uchwały wynika, że Gmina planuje kredyt długoterminowy w kwocie 833.792 zł. Niniejszą kwotę powtórzono w § 10 ust. 1 treści normatywnej projektu uchwały.

7. W §§ 1, 7, 8, 9 i 10 części normatywnej projektu uchwały nie zastosowano prawidłowych jednostek redakcyjnych (§, ustęp, punkt), o których mowa w § 56 w związku z § 141 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 2 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U. Nr 216, poz. 283).

8. W załączniku nr 2 "Plan dochodów na 2022 rok według pełnej klasyfikacji budżetowej" wpływy, o których mowa w § 027 ujęto w rozdziale 75619 zamiast w rozdziale 75618.

9. Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2028. Przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 10.990.157,86 zł.

10. Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2028. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 8,77%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 13,17% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się odpowiednio w wysokości 1 mln zł, 1,7 mln zł i 2,5 mln zł, przy wykonanej w 2020 r. w kwocie 3,4 mln zł. oraz przewidywanym w 2021 r. deficycie operacyjnym w wysokości 152 tys zł i przy planowanym w 2022 r. deficycie operacyjnym w wysokości 604 tys zł.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest zobowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Aneta Brzezińska
Aneta Brzezińska