

Uchwała nr III/75/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bardo na 2022 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bardo na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Bardo na rok 2022 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 27.402.458,30 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 23.024.859 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.377.599,30 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 38.302.324,62 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 23.707.586 zł i wydatki majątkowe w kwocie 14.594.738,62 zł,
- deficyt w kwocie 10.899.866,32 zł,
- przychody w łącznej kwocie 12.161.744,30 zł z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, emisji obligacji oraz niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.,
- rozchody w kwocie 1.261.877,98 zł z tytułu spłaty kredytów i wykupu obligacji oraz udzielonych pożyczek.

2. W § 1 ust. 3 pkt b części normatywnej uchwały wskazano, że deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 5.962.257,46 zł oraz przychodami pochodzącymi z pożyczek, kredytów i emisji obligacji w kwocie 4.253.474,86 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 684.134 zł. Powołana regulacja jest niespójna z załącznikiem nr 3 pn. „Przychody i rozchody budżetu Gminy Bardo w roku 2022”, z którego wynika, że na 2022 r. nie są planowane przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2036. Przewidywana na

koniec 2022 r. kwota długu wynosi 20.905.953,19 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,42%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 11,94% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w porównaniu do planu na III kw. 2021 r. (z kwoty 16.905.961,64 zł do kwoty 20.905.953,19 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2036 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,4 mln zł do 2,3 mln zł, przy wykonanych w 2019 r. i 2020 r. odpowiednio w kwocie 1 mln zł i 545 tys. zł oraz przewidywanym wykonaniu w 2021 r. w kwocie 2,1 mln. zł, przy planowanym w 2022 r. deficycie operacyjnym w wysokości 683 tys.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Aneta Brzezińska
Aneta Brzezińska