

**Uchwała nr III/74/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022.

**Uzasadnienie**

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Bardo, przekazany zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2022–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, którą opracowano dla całego okresu jego spłaty.

2. Prognozowane na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022. Niespójności w zakresie prezentacji danych dotyczą poz. 10.7.2.1.

3. W 2022 r. dochody bieżące określono w kwocie 23.024.859 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 23.707.586 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi - 682.727 zł. W finansowanie budżetu włączono wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.

4. Na 2022 r. zaplanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał. Na 2023 r. zaplanowano budżet nadwyżkowy oraz przychody z tytułu spłat udzielonych pożyczek, a w latach następnych nadwyżki budżetowe równe rozchodom.

5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wynosi 20.905.953,19 zł.

6. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,42%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 11,94% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji.

7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w porównaniu do planu na III kw. 2021 r. (z kwoty 16.905.961,64 zł do kwoty 20.905.953,19 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2036 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,4 mln zł do 2,3 mln zł, przy wykonanych w 2019 r. i 2020 r. odpowiednio w kwocie 1 mln zł i 545 tys. zł oraz przewidywanym wykonaniu w 2021 r. w kwocie 2,1 mln zł, przy planowanym w 2022 r. deficycie operacyjnym w wysokości 683 tys.

8. Limity zobowiązań dla przedsięwzięcia ujętego w załączniku nr 2 w części 1.3.1 w poz. 1.3.1.1 przewyższa sumę limitów wydatków przewidzianych dla tego przedsięwzięcia. Zgodnie z art. 226 ust. 3 pkt 4 i 5 u.f.p. w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej określa się odrębnie dla każdego przedsięwzięcia limit wydatków w poszczególnych latach i limit zobowiązań. Limit zobowiązań jest powiązany wyłącznie z przedsięwzięciem i wydatkami na nie planowanymi. W związku z powyższym limit zobowiązań ustalony dla konkretnego przedsięwzięcia nie może przewyższać sumy wydatków dla tego przedsięwzięcia.

9. Dla przedsięwzięć ujętych w załączniku nr 2 w części 1.3.2 w poz. 1.3.2.10, 1.3.2.14, 1.3.2.15, 1.3.2.24 ustalono limity zobowiązań pomimo, że w okresie od 2022 r. nie ustalono dla nich limitów wydatków.

10. Wystąpiły niespójności pomiędzy załącznikiem "Przedsięwzięcia WPF", a zał. nr 11 pn. "Wykaz zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku 2022" do projektu uchwały budżetowej:

- na przedsięwzięcie ujęte w poz. 1.3.2.8 ustalono limit wydatków na 2022 r. w kwocie 3.058.261,66 zł, podczas gdy w zał. 11 do projektu uchwały zaplanowano wydatki w kwocie 3.068.261,66 zł
- na przedsięwzięcie ujęte poz. 1.3.2.20 ustalono limit wydatków na 2022 r. w kwocie 457.000 zł, podczas gdy zał. 11 do projektu uchwały zaplanowano wydatki w kwocie 450.000 zł.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
Aneta Brzezinińska  
Aneta Brzezinińska