

Uchwała nr III/73/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Barda projekcie uchwały budżetowej Gminy Bardo na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Barda projekcie uchwały budżetowej Gminy Bardo na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bardo na rok 2022 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 27.402.458,30 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 38.302.324,62 zł,
- deficyt w kwocie 10.899.866,32 zł,
- przychody ogółem w kwocie 12.161.744,30 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.261.877,98 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 23.024.859 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 23.707.586 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi wynosi - 682,727 zł. W finansowanie budżetu włączono wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.

3. W załączniku nr 1 "Plan dochodów Gminy Bardo na rok 2022" nie zaplanowano dochodów, o których mowa w § 027.

4. Stosownie do treści art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 z późn. zm.) dochodem izb rolniczych jest odpis w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Zaplanowany w budżecie gminy na 2022 rok odpis na rzecz izb rolniczych wynosi 8.000 zł i jest niższy niż

wynika to z ww. przepisu.

5. W projekcie uchwały budżetowej wyodrębniono dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wydatki na cele związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania tymi odpadami, określone w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach z 13 września 1996 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 888, z późn. zm.) w kwocie planowanych wydatków wyższej od planowanych dochodów. Skład Orzekający zwraca uwagę, że stosownie do treści art. 6r ust. 2da ww. ustawy o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, postanawia rada gminy podejmując odrębną uchwałę w tej sprawie.

6. Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2036. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,42%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 11,94% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji.

7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2022 r. w porównaniu do planu na III kw. 2021 r. (z kwoty 16.905.961,64 zł do kwoty 20.905.953,19 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2036 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,4 mln zł do 2,3 mln zł, przy wykonanych w 2019 r. i 2020 r. odpowiednio w kwocie 1 mln zł i 545 tys. zł oraz przewidywanym wykonaniu w 2021 r. w kwocie 2,1 mln. zł, przy planowanym w 2002 r. deficycie operacyjnym w wysokości 683 tys.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest zobowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Aneta Brzezińska
Aneta Brzezińska