

**Uchwała nr III/59/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 10 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy**  
**Ziębice przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ziębice stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2022–2040. Integralną część prognozy finansowej stanowi prognoza długu, którą opracowano dla całego okresu jego spłaty.

2. Prognozowane na 2022 rok dochody i wydatki oraz przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022, z wyjątkiem wartości ujętych w poz. 9.4.1.1.

3. W całym okresie objętym prognozą zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.

4. W 2022 r. zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., w kwocie 1.156.515,77 zł. Z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wielkości przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. nie wynika, aby Gmina posiadała do dyspozycji w 2022 r. środki we wskazanej kwocie. W piśmie z dnia 30 listopada 2021 r. (znak WF.3020.25.2021.LN) Burmistrz Ziębic przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, które wskazuje na możliwość dysponowania przez Gminę niewykorzystanymi środkami

pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu (art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.), co najmniej do kwoty wskazanej do dyspozycji w roku 2022. Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

5. W latach 2022 i 2023 zaplanowano budżety deficytowe i przychody pochodzące z kredytów (zwiększające dług) oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Od 2024 r. zadłużenie Gminy będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą nadwyżki budżetu.

6. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 28.164.559,73 zł.

7. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały, w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,44%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 10,40% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.), przy wyborze przez organ wykonawczy siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji. Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, w latach objętych prognozą (2022–2040) relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

8. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 18.286.126,85 zł do kwoty 28.164.559,73 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2024–2040 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 2,7 mln zł do 7,8 mln zł, przy wykonaniu w latach 2019 i 2020 odpowiednio w wysokości 3,2 mln zł i 2,3 mln zł (przewidywane wykonanie 2021 r. na poziomie 1,7 mln zł) oraz planowanej na 2022 r. w wysokości 421 tys. zł, a w 2023 r. w wysokości 482 tys. zł.

Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od planowanego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
RADY ORZEKAJĄCEGO  
Aneta Brzezinińska

Aneta Brzezinińska