

Uchwała nr III/57/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Ruda przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022.

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1, ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Ruda przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów następnym latom, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu — wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022 — projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Nowa Ruda, w formie dokumentu elektronicznego, stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2022–2030. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która opracowana została dla całego okresu jego spłaty.

2. Prognozowane w 2022 r. dochody, wydatki, przychody, rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022, niespójne z projektem uchwały budżetowej są natomiast wartości wykazane w poz. 9.4, 9.4.1 i 9.4.1.1

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.

4. Na 2022 rok zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., z tytułu spłat udzielonej pożyczki oraz z emisji obligacji. Począwszy od 2023 r. zadłużenie Gminy będzie stopniowo się zmniejszać. Źródłem jego spłaty będą nadwyżki budżetu.

5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 16.630.781,56 zł.

6. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały, w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,57%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 13,72%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2030), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 12.648.520,09 zł do kwoty 16.630.781,56 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 2,3 mln zł do 3,8 mln zł, podczas gdy nadwyżka operacyjna planowana na 2022 r. wynosi 64 tys. zł. Prognozując plan wydatków bieżących na lata 2023–2025 Gmina założyła, że wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w tych latach będą niższe od planowanych na 2022 r. odpowiednio o kwoty 2,3 mln zł, 2 mln zł, 1,5 mln zł. Dochody bieżące mają natomiast wzrastać odpowiednio o kwoty 2,5 mln zł, 4,3 mln zł i 5 tys. zł. W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do przyczyn obniżenia prognozowanych wartości wydatków bieżących w ww. latach.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Aneta Brzezińska
Aneta Brzezińska