

Uchwała nr III/56/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Nowa Ruda na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Ruda na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 10 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Nowa Ruda na rok 2022 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 66.705.058,84 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 51.328.351,84 zł i dochody majątkowe w kwocie 15.376.707 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 83.417.678,69 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 51.264.063,05 zł i wydatki majątkowe w kwocie 32.153.615,64 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 16.712.619,85 zł,
- przychody w kwocie 18.726.602,77 zł pochodzące z tytułu niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz z tytułu spłat udzielonej pożyczki i emisji obligacji komunalnych;
- rozchody budżetu w kwocie 2.013.982,92 zł z tytułu spłaty pożyczek oraz wykupu obligacji komunalnych.

2. Zgodnie z § 2 części normatywnej projektu uchwały źródłem finansowania deficytu będą przychody pochodzące ze spłaty udzielonej pożyczki (19.168 zł), z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (11.261.000,77 zł), z emisji obligacji (3.986.017,08 zł) oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (1.446.434 zł)

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie

wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2030. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 16.630.781,56 zł. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały, w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 6,57%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy 13,72%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2030), wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 12.648.520,09 zł do kwoty 16.630.781,56 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 2,3 mln zł do 3,8 mln zł, podczas gdy nadwyżka operacyjna planowana na 2022 r. wynosi 64 tys zł. Prognozując plan wydatków bieżących na lata 2023–2025 Gmina założyła, że wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w tych latach będą niższe od planowanych na 2022 r. odpowiednio o kwoty 2,3 mln zł, 2 mln zł, 1,5 mln zł. Dochody bieżące mają natomiast wzrastać odpowiednio o kwoty 2,5 mln zł, 4,3 mln zł i 5 tys zł. W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do przyczyn obniżenia prognozowanych wartości wydatków bieżących w ww. latach.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Aneta Brzezińska

Aneta Brzezińska