

**Uchwała nr III/55/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 9 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Ruda projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Ruda projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowa Ruda na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania.

II. Na podstawie przedłożonego 10 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Nowa Ruda na 2022 rok Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 66.705.058,84 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 83.417.678,69 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 16.712.619,85 zł,
- przychody ogółem w kwocie 18.726.602,77 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.013.982,92 zł.

2. Zgodnie z § 2 ust. 1 części normatywnej projektu uchwały źródłem finansowania deficytu będą przychody pochodzące ze spłaty udzielonej pożyczki (19.168 zł), z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (11.261.000,77 zł), z emisji obligacji komunalnych (3.986.017,08 zł) oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (1.446.434 zł).

3. Dochody bieżące określono w kwocie 51.328.351,84 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 51.264.063,05 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

4. Zgodnie z art. 222 ust. 1 u.f.p. w budżecie gminy tworzy się rezerwę ogólną, która ma charakter obligatoryjny w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Obligatoryjna rezerwa ogólna nie została zaplanowana w prawidłowej wysokości tj. nie niższej niż 0,1% wydatków budżetu, co należy mieć na uwadze przy podejmowaniu uchwały budżetowej.

5. Z treści § 6 ust. 2 części normatywnej projektu uchwały wynika, że "ustala się dotacje udzielone z budżetu gminy dla podmiotów nienależących do sektora finansów publicznych" w kwocie 7.621.495 zł, podczas gdy w treści załącznika nr 7 "Plan dotacji z budżetu Gminy Nowa Ruda w 2022 roku" wskazano kwotę 7.262.495 zł.

6. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 12.648.520,09 zł do kwoty 16.630.781,56 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 2,3 mln zł do 3,8 mln zł, podczas gdy nadwyżka operacyjna planowana na 2022 r. wynosi 64 tys. zł. Prognozując plan wydatków bieżących na lata 2023–2025 Gmina założyła, że wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w tych latach będą niższe od planowanych na 2022 r. odpowiednio o kwoty 2,3 mln zł, 2 mln zł, 1,5 mln zł. Dochody bieżące mają natomiast wzrastać odpowiednio o kwoty 2,5 mln zł, 4,3 mln zł i 5 tys. zł. W objaśnieniach przyjętych wartości nie odniesiono się do przyczyn obniżenia prognozowanych wartości wydatków bieżących w ww. latach.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Nowej Rudzie.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
Aneta Brzezinska  
Aneta Brzezinska