

Uchwała nr II/115/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Kunice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Kunice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022-2029, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku wieloletniej prognozy finansowej określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok. Dla roku 2024 suma kwot wykazanych w poz. 1.2.1 i 1.2.2 przewyższa natomiast wartość wykazaną w pozycji 1.2. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2022 roku Gmina planuje przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 2.400.000 zł z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Finansowanie planowanego deficytu przychodami zwrotnymi prowadzi do wzrostu zadłużenia Gminy, które na koniec 2022 r. wyniesie 15.976.500 zł, co stanowi 32,33% planowanych w tym roku dochodów. Spłata długu przewidziana jest do 2029 roku.

Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2022-2029, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. (obliczona przy uwzględnieniu wielkości z 7 lat poprzedzających rok budżetowy) nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026 i 2027 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2029 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 2,4 mln zł do 6,7 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 4,2 mln zł i 1,8 mln zł i jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,5 mln zł. Na 2022 r. planowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 39,7 tys. zł.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1.143 tys. zł w 2022 r., 550 tys. zł w 2023 r., 450 tys. zł w 2024 r. i 300 tys. zł w 2025 r. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 74,7 tys. zł w 2019 r., 268,7 tys. zł w 2020 r. i 13,9 tys. zł na koniec III kw. 2021 r.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Z objaśnień wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej przedstawionych w załączniku nr 3 do projektu uchwały (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.) nie wynika w pełni z jakiego tytułu planowane jest pozyskanie dochodów majątkowych w latach 2023 i 2024. Brak jest również informacji czy zawarto umowę (lub otrzymano informację od dysponenta) na otrzymanie dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje. Skład Orzekający podkreśla, że objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie stanowią integralną i ważną część uchwały, konieczne jest zatem ich uzupełnienie w powyższym zakresie.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan