

Uchwała nr II/113/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Kunice na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Kunice na 2022 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Kunice na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości: dochody ogółem w kwocie 49.417.359,18 zł, wydatki ogółem w kwocie 53.462.251,41 zł, deficyt budżetu w wysokości 4.044.892,23 zł, przychody ogółem w wysokości 5.656.392,23 zł i rozchody ogółem w kwocie 1.611.500,00 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 39.216.958,04 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 39.177.306,76 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu bankowego w kwocie 788.500,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 2.172.965,00 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 1.083.427,23 zł.

W finansowanie budżetu włączono wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 1.083.427,23 zł oraz środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (tj. niewykorzystane środki podlegające szczególnym zasadom rozliczenia) w kwocie 2.172.965,00 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika natomiast, że Gmina takimi środkami będzie dysponowała. W odniesieniu do ww. środków, ujętych w projekcie uchwały budżetowej, w przedłożonym piśmie z dnia 28 grudnia 2021 r. znak: FN.3032.28.2021 poinformowano o możliwości ich osiągnięcia na dzień 31.12.2021 r. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku niezyskania ww. środków w planowanej wysokości, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 rok.

W budżecie zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 1.143.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku ich niezrealizowania konieczna będzie zmiana wielkości budżetowych oraz poszukiwanie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków.

Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 15.188.000,00 zł do kwoty 15.976.500,00 zł). Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2022-2029, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. (obliczona przy uwzględnieniu wielkości z 7 lat poprzedzających rok budżetowy) nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026 i 2027 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2029 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 2,4 mln zł do 6,7 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 4,2 mln zł i 1,8 mln zł i jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,5 mln zł. Na 2022 r. planowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 39,7 tys. zł.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 550 tys. zł w 2023 r., 450 tys. zł w 2024 r. i 300 tys. zł w 2025 r. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 74,7 tys. zł w 2019 r., 268,7 tys. zł w 2020 r. i 13,9 tys. zł na koniec III kw. 2021 r.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan