

**Uchwała nr II/101/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Prochowice**  
**przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała – członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Prochowice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej jako: „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Prochowice na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice przedłożyła zarządzeniem nr 105/2021 z dnia 15 listopada 2021 roku w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej Gminy Prochowice na rok 2022. Zarządzenie wpłynęło do Izby w dniu 17 listopada 2021 roku.

W projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 45.286.709,00 zł, wydatki ogółem w kwocie 49.772.834,00 zł, deficyt budżetu w kwocie 4.486.125,00 zł, przychody ogółem w kwocie 6.343.729,00 zł i rozchody ogółem w kwocie 1.857.604,00 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 34.073.822,53 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 33.936.914,05 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 4.486.125,00 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 3.582.396,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 903.729,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2020 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Gmina będzie dysponowała wolnymi środkami w planowanej wysokości. W odniesieniu do wolnych środków, ujętych w projekcie uchwały budżetowej, Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice w przedłożonym piśmie z dnia 14 grudnia 2021 r. znak: FN.3021.4.47.2021 poinformowała o możliwości ich osiągnięcia na dzień 31.12.2021 r. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku nieuzyskania wolnych środków w planowanej wysokości, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 r

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że w latach 2022-2035, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2022-2029 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu ustawowych

wyłączeń kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia. Wysokość omawianej relacji jest uwarunkowana odroczeniem terminów spłat już zaciągniętych zobowiązań dłużnych (przesunięcie terminu spłaty w łącznej kwocie 1.505.094 zł z lat 2023 i 2024 na lata 2028-2030) oraz ustaleniem terminu spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2022 kredytu na końcowe lata prognozy finansowej (2031–2035).

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miała również realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2024-2030 założono wzrost wydatków bieżących o 0,5% w stosunku do roku poprzedniego, przy wzroście dochodów w analogicznym okresie o ok. 1,4% rocznie. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 1,4 mln zł w 2023 r. do 3,7 mln zł w 2030 roku, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 2,5 mln zł i 0,6 mln zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,5 mln zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*A. Kieljan*  
mgr Aneta Kieljan