

Uchwała nr II/99/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ruja przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ruja przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Wójt Gminy Ruja, zarządzeniem nr 47/2021 z dnia 15 listopada 2021 r., przedłożył w dniu 15 listopada 2021 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022-2030, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p.

W latach objętych prognozą (2022-2030) Gmina nie przewiduje przychodów z tytułu zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że na koniec 2022 r. zadłużenie Gminy wyniesie 1.704.996 zł, co stanowi 10,44% planowanych w tym roku dochodów.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2022-2030, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miała realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2023 r. zaplanowano nadwyżkę operacyjną w kwocie 2,7 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 0,4 mln zł i 0,9 mln zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,3 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 358,2 tys. zł w 2022 r. i kwotach po 200,0 tys. zł rocznie w latach 2023 i 2024. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 195,0 tys. zł w 2019 r., 11,3 tys. zł w 2020 r. i 2,4 tys. zł na koniec III kw. 2021 r.

Skład Orzekający wskazuje również, że w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (tj. niewykorzystane środki podlegające szczególnym zasadom rozliczenia) w kwocie 3.600.000,00 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r. (wykazanego w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Gmina takimi środkami będzie dysponowała. W przedłożonym piśmie z dnia 14 grudnia 2021 r. znak: Fin.3021.35.2021 Wójt Gminy Ruja poinformował o zatwierdzeniu autopoprawki do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ruja i autopoprawki do projektu uchwały budżetowej Gminy Ruja na 2022 rok, polegającej m. in. na zmniejszeniu planu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. o kwotę 1.321.000 zł do kwoty 2.279.000 zł i równoczesnym zwiększeniu dochodów majątkowych o kwotę 721.000 zł oraz zaplanowaniu przychodów z wolnych środków w kwocie 600.000 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. nie są kategorią, którą można zaplanować w dowolnej wysokości bowiem są to środki, które co do zasady powinny być już wypracowane i dostępne a nie dopiero planowane do osiągnięcia.

Mając zatem na względzie przepisy art. 226 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którymi wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą, m.in. przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu, przychody i rozchody budżetu, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia, Skład Orzekający wskazuje, że źródła przychodów prognozowanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej powinny być realistyczne, mają bowiem bezpośrednie przełożenie na kształtowanie się poziomu zadłużenia Gminy.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan