

Uchwała nr II/97/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Ruja projekcie uchwały budżetowej
Gminy Ruja na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Ruja projekcie uchwały budżetowej Gminy Ruja na 2022 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Gminy Ruja określiła uchwałą Nr VIII/53/2015 z dnia 29 października 2015 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy - w dniu 15 listopada 2021 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Ruja na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Ruja nr 48/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Ruja na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Radzie Gminy w Rui i Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu.

W projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 16.327.061 zł, wydatki ogółem w kwocie 19.431.369 zł, deficyt budżetu w kwocie 3.104.308 zł, przychody ogółem w kwocie 3.600.000 zł i rozchody ogółem w kwocie 495.692 zł.

Różnica między dochodami bieżącymi (10.703.896 zł) a wydatkami bieżącymi (11.843.869 zł) jest ujemna (-1.139.973 zł). W finansowanie budżetu włączono jednocześnie środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (tj. niewykorzystane środki podlegające szczególnym zasadom rozliczenia) w kwocie 3.600.000 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Gmina takimi środkami będzie dysponowała. W przedłożonym piśmie z dnia 14 grudnia 2021 r. znak: Fin.3021.35.2021 Wójt Gminy Ruja poinformował o zatwierdzeniu autopoprawki do projektu uchwały budżetowej Gminy Ruja na 2022 rok, polegającej m. in. na zmniejszeniu planu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2

pkt 8 u.f.p. o kwotę 1.321.000 zł do kwoty 2.279.000 zł i równoczesnym zwiększeniu dochodów majątkowych o kwotę 721.000 zł oraz zaplanowaniu przychodów z wolnych środków w kwocie 600.000 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. nie są kategorią, którą można zaplanować w dowolnej wysokości bowiem są to środki, które co do zasady powinny być już wypracowane i dostępne a nie dopiero planowane do osiągnięcia. W związku z powyższym w przypadku nieuzyskania środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. w zakładanej wysokości, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian wielkości budżetowych na 2022 rok.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że w latach 2022-2030, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku i nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kucyńska
mgr Aneta Kucyńska