

**Uchwała nr II/95/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Złotoryjskiego projekcie uchwały**  
**budżetowej Powiatu Złotoryjskiego na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Złotoryjskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Złotoryjskiego na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, Zarząd Powiatu Złotoryjskiego, uchwałą nr 221/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przedłożenia projektów budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2022 oraz wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego, przedłożył w dniu 15 listopada 2021 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano dochody ogółem w wysokości 60.476.390,57 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 57.741.880,57 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.734.510,00 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 60.076.390,57 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 57.741.880,57 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.334.510,00 zł. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami stanowi planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 400.000,00 zł, którą postanowiono przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji. Kwota planowanych rozchodów wynosi 400.000,00 zł. Przychody budżetu nie są planowane.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały, co do zasady, spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2033. Przewidywana według projektu uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wynosi 22.839.096,05 zł. W latach objętych prognozą obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia. Podkreślenia wymaga przy tym, że w latach 2023, 2024, 2027 i 2028 dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. jest tylko nieznacznie wyższy od obliczonej dla tych rat

relacji spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2023–2033 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 2,7 mln zł do 14,0 mln zł, podczas gdy wysokość nadwyżki operacyjnej wykonanej w latach 2019 i 2020 oraz w 2021 roku (według przewidywanego wykonania) wynosi odpowiednio 6,4 mln zł, 2,1 mln zł, 0,1 mln zł, a na 2022 rok planowane dochody bieżące są równe planowanym wydatkom bieżącym. W 2022 roku dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 2,2 mln zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 230,6 tys. zł w 2019 roku, 10,0 tys. zł w 2020 roku i 150 zł na koniec III kw. 2021 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*A. Kieljan*  
mgr Aneta Kieljan

**Uchwała nr II/95/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Złotoryjskiego projekcie uchwały**  
**budżetowej Powiatu Złotoryjskiego na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Złotoryjskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Złotoryjskiego na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, Zarząd Powiatu Złotoryjskiego, uchwałą nr 221/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przedłożenia projektów budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2022 oraz wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Złotoryjskiego, przedłożył w dniu 15 listopada 2021 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Złotoryjskiego na rok 2022 wraz z uzasadnieniem.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano dochody ogółem w wysokości 60.476.390,57 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 57.741.880,57 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.734.510,00 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 60.076.390,57 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 57.741.880,57 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.334.510,00 zł. Różnica pomiędzy dochodami a wydatkami stanowi planowaną nadwyżkę budżetu w wysokości 400.000,00 zł, którą postanowiono przeznaczyć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji. Kwota planowanych rozchodów wynosi 400.000,00 zł. Przychody budżetu nie są planowane.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały, co do zasady, spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2033. Przewidywana według projektu uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wynosi 22.839.096,05 zł. W latach objętych prognozą obliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia. Podkreślenia wymaga przy tym, że w latach 2023, 2024, 2027 i 2028 dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. jest tylko nieznacznie wyższy od obliczonej dla tych rat

relacji spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2023–2033 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 2,7 mln zł do 14,0 mln zł, podczas gdy wysokość nadwyżki operacyjnej wykonanej w latach 2019 i 2020 oraz w 2021 roku (według przewidywanego wykonania) wynosi odpowiednio 6,4 mln zł, 2,1 mln zł, 0,1 mln zł, a na 2022 rok planowane dochody bieżące są równe planowanym wydatkom bieżącym. W 2022 roku dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 2,2 mln zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 230,6 tys. zł w 2019 roku, 10,0 tys. zł w 2020 roku i 150 zł na koniec III kw. 2021 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*A. Kieljan*  
mgr Aneta Kieljan