

**Uchwała nr II/89/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów**  
**projekcie uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów projekcie uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy - w dniu 15 listopada 2021 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Chocianów na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Chocianów nr 204.2021 z dnia 9 listopada 2021 r. w sprawie projektu budżetu Gminy Chocianów na 2022 rok.

W projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 62.843.284 zł, wydatki ogółem w kwocie 68.090.824 zł, deficyt budżetu w kwocie 5.247.540 zł, przychody ogółem w kwocie 7.048.540 zł i rozchody ogółem w kwocie 1.801.000 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 51.690.006 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 47.115.006 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie budżetu jako dochód w rozdziale 75802 § 2750 zaplanowano kwotę 4.575.000 zł. W przedłożonych wyjaśnieniach z dnia 13 grudnia 2021 r. Gmina wskazała, że na powyższą kwotę składają się środki przyznane wstępnymi promesami w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład w łącznej kwocie 3.675.000 zł na dofinansowanie zadań inwestycyjnych pn.: „Przebudowa nawierzchni drogi ul. Wesoła w Chocianowie” i „Regionalne Centrum Patriotyzmu im. Marii i Lecha Kaczyńskich” oraz w kwocie 900.000 zł z tytułu uzupełnienia subwencji ogólnej z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji w zakresie kanalizacji. Zgodnie z art. 235 ust. 3 u.f.p. dotacje i środki przeznaczone na inwestycje zalicza się do dochodów majątkowych i tak też należy ująć kwotę 3.675.000 zł w budżecie. Kwota 900.000 zł stanowi natomiast przekazywane w 2021 uzupełnienie subwencji ogólnej z przeznaczeniem na wsparcie finansowe inwestycji, co oznacza że powinna być kwalifikowana jako przychód 2022 roku.

W związku z powyższym planowane w projekcie budżetu dochody bieżące wynoszą 47.115.006 zł i są równe planowanym wydatkom bieżącym, co spełnia wymogi, o których mowa w art. 242 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje również, że w finansowanie budżetu włączono przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika natomiast, że Gmina takimi środkami będzie dysponowała. W przedłożonych wyjaśnieniach z dnia 13 grudnia 2021 roku Gmina wskazała źródła pochodzenia zaangażowanych w budżet 2022 roku środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. W przypadku wystąpienia na koniec 2021 roku ww. przychodów w wysokości niższej od założonej w projekcie uchwały, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Gminy.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że w latach 2022-2033, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243-244 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2026-2028 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu przypadających do spłaty zobowiązań związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (art. 244 u.f.p.) – obliczona w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały 2021 r. – kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

*A. Kieljan*  
mgr Aneta Kieljan