

Uchwała nr II/88/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Miłkowice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłkowice przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Wójt Gminy Miłkowice, zarządzeniem nr 113/2021 z dnia 10 listopada 2021 r., przedłożył w dniu 15 listopada 2021 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miłkowice (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022-2030, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Przyjęte w projekcie wartości są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok. We wszystkich latach objętych prognozą prognozowane dochody bieżące zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących z wyjątkiem roku 2022, w którym zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości 3.306.642,90 zł a zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p., nastąpi po uwzględnieniu wolnych środków zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927).

Dla przedsięwzięć ujętych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 2 do projektu uchwały) podano informacje i wielkości wskazane w art. 226 ust. 3 u.f.p. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej (załącznik nr 1 do projektu uchwały) wynika, że w latach objętych prognozą (2022-2030) Gmina nie przewiduje przychodów z tytułu zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Na koniec 2022 roku prognozowana kwota zadłużenia wynosi 10.494.000 zł (28,85% planowanych na ten rok dochodów budżetu).

Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2022-2030, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Planowane w latach 2023-2030 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową i wynoszą od 2,7 mln zł do 7,9 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 2,3 mln zł i 3,0 mln zł i jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,5 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w latach 2022 i 2023 zaplanowano w kwotach odpowiednio: 8,5 mln zł i 2,5 mln zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 1,4 mln zł w 2019 r., 13,2 tys. zł w 2020 r. i 2,1 mln zł na koniec III kw. 2021 r.

Projekt uchwały przewiduje ponadto w 2023 roku wzrost dochodów bieżących o 12,61% w stosunku do planowanych na 2022 rok, tj. o kwotę 3.498.527 zł, w tym wzrost pozostałych dochodów bieżących o 77,84%, tj. o kwotę 6.332.793 zł. Objasnienia przyjętych wartości nie informują w pełni o przyczynach planowanego wzrostu ww. dochodów w podanym okresie. Skład Orzekający podkreśla, że objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie stanowią integralną i ważną część uchwały, konieczne jest zatem ich uzupełnienie w powyższym zakresie. W przypadku nie uprawdopodobnienia możliwości pozyskania dochodów bieżących w planowanej wysokości wymagane będzie natomiast przekonstruowanie wieloletniej prognozy finansowej tak aby zostały zachowane wymogi wynikające z art. 242 i 243 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan