

Uchwała nr II/24/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 marca 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Paszowice nr XXV/159/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2021 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Paszowice nr XXV/159/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Paszowice na 2021 rok Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

- dochody budżetu w kwocie 21.468.176,11 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 18.817.097,85 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.651.078,26 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 22.304.002,05 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 19.748.742,27 zł i wydatki majątkowe w kwocie 2.555.259,78 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 835.825,94 zł, który zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.,
- przychody budżetu w kwocie 2.222.692,20 zł, pochodzące ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 1.386.866,26 zł przeznaczone na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 3 lutego 2021 r. uchwały Rady Gminy Paszowice nr XXV/158/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Paszowice na lata 2021-2032 wynika, że przewidywana kwota długu na koniec 2021 roku wynosi 3.280.980 zł. Planowana w 2021 roku łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (90.000 zł), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wynosi 2,86% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań ustalonego według zasad wynikających z art. 243 u.f.p. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024 i 2028 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wskaźnik jednoroczny planowany w 2021 r. (-3,59%) powoduje istotne obniżenie zdolności spłat długu w kolejnych latach.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 0,5 mln zł w 2022r. do 1,0 mln zł w 2025 r. oraz w przedziale od 640,2 tys. zł do 325,0 tys. zł w latach 2026-2032 (przy uzyskanych w latach 2018-2020 w wysokości 1,3 mln zł, 1,8 mln zł i 1,2 mln zł oraz planowanym na rok 2021 ujemnym wyniku operacyjnym w wysokości 931,6 tys. zł). Podkreślenia przy tym wymaga, że według uchwały w 2022 r. wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2021 r. o 1,93%. W 2023 roku zaplanowano nieznaczny wzrost wydatków bieżących, jednakże ich wartość będzie nadal utrzymywała się na poziomie niższym od planowanego na 2021 r. Planowane w latach 2021 i 2022 dochody ze sprzedaży majątku wynoszą odpowiednio 182,8 tys. zł i 450,0 tys. zł, co nie znajduje potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan