

**Uchwała nr II/23/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 marca 2021 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Paszowice przedstawionej**  
**w uchwale Rady Gminy Paszowice nr XXV/158/2021 z dnia 28 stycznia 2021 roku w sprawie**  
**uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Paszowice na lata 2021-2032**  
**i uchwale Rady Gminy Paszowice nr XXV/159/2021 z dnia 28 stycznia 2021 roku**  
**w sprawie budżetu gminy na 2021 rok**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Paszowice przedstawionej w uchwale Rady Gminy Paszowice nr XXV/158/2021 z dnia 28 stycznia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Paszowice na lata 2021-2032 i uchwale Rady Gminy Paszowice nr XXV/159/2021 z dnia 28 stycznia 2021 roku w sprawie budżetu gminy na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2021 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 3 lutego 2021 r. uchwały Rady Gminy Paszowice nr XXV/158/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Paszowice na lata 2021-2032 oraz przedłożonej w dniu 8 lutego 2021 r. uchwały Rady Gminy Paszowice nr XXV/159/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. w sprawie budżetu gminy na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XXV/158/2021) sporządzono na lata 2021-2032, zgodne z wymogami określonymi w art. 227 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2021 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2021. W każdym roku objętym prognozą finansową zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.

Według uchwały przewidywana kwota długu na koniec 2021 roku wynosi 3.280.980 zł. W 2022 roku zadłużenie Gminy wzrośnie do kwoty 4.769.468 zł (23,47% planowanych w tym roku dochodów ogółem). W 2021 roku zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. W 2022 roku również zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody pochodzące ze środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p i pożyczki na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. Poczawszy od 2023 roku zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty są prognozowane nadwyżki budżetu (nadwyżka dochodów nad wydatkami budżetu ogółem).

W 2021 roku łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (90.000 zł), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń wynosi stanowi 2,86% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań ustalonego według zasad wynikających z art. 243 u.f.p. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2022-2032, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024 i 2028 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy w 2021 roku istotny wpływ miały wskaźniki jednoroczne za lata 2018 i 2019, wynoszące odpowiednio 12,43% i 14,68%. W 2021 roku wskaźnik jednoroczny ma wynieść -3,59%, co wpłynie na obniżenie wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych.

W latach 2021 i 2022 wskaźnik jednoroczny będzie pozostawał pod wpływem dochodów ze sprzedaży majątku planowanych w wysokości odpowiednio 182,8 tys. zł i 450,0 tys. zł. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 88.991,57 zł w 2018 r., 26.350,00 zł w 2019 r. i 108.507,20 zł w 2020 r. (przy planowanych 479.682,00 zł).

O możliwości utrzymania zdolności spłaty zadłużenia Gminy określonej w art. 243 u.f.p. w poszczególnych latach objętych prognozą zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na założonym w uchwale poziomie, a w szczególności realizacja prognozowanych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W uchwale założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 0,5 mln zł w 2022 r. do 1,0 mln zł w 2025 r. oraz w przedziale od 640,2 tys. zł do 325,0 tys. zł w latach 2026-2032 (przy uzyskanych w latach 2018-2020 w wysokości 1,3 mln zł, 1,8 mln zł i 1,2 mln zł oraz planowanym na rok 2021 ujemnym wyniku operacyjnym w wysokości 931,6 tys. zł). Podkreślenia przy tym wymaga, że według uchwały w 2022 r. wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2021 r. o 1,93%. W 2023 roku zaplanowano nieznaczny wzrost wydatków bieżących, jednakże ich wartość będzie nadal utrzymywała się na poziomie niższym od planowanego na 2021 r. Wskazuje się na konieczność podjęcia działań zmierzających do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*A. Kieljan*  
mgr Aneta Kieljan