

Uchwała nr II/22/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ruja przedstawionego
w uchwale Rady Gminy Ruja nr XIII/101/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku
w sprawie budżetu Gminy Ruja na 2021 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ruja przedstawionego w uchwale Rady Gminy Ruja nr XIII/101/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu Gminy Ruja na 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 7 stycznia 2021 r. uchwale Rady Gminy Ruja nr XIII/101/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu Gminy Ruja na 2021 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 13.247.344,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 12.363.028,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 884.316,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 13.709.277,38 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 12.121.106,34 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.588.171,04 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 963.000,00 zł pochodzić będą z planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu w wysokości 813.000,00 zł i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 150.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 501.066,62 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 461.933,38 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczki. Wskazane w uchwale źródło finansowania deficytu mieści się w katalogu określonym w art. 217 ust. 2 u.f.p. Kwota przychodów obejmuje przychody przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej w dniu 7 stycznia 2021 r. uchwały Rady Gminy Ruja nr XIII/100/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja, sporządzonej na lata 2021-2032 wynika, że planowana w 2021 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (90.000 zł) stanowi 7,43% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r., wynoszącym 7,93%. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2022-2032, przy realizacji przyjętych w prognozie

wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu) – obliczona w oparciu o dane za III kwartały 2020 r. – dla roku 2021 – wynosi 0,50 punktu procentowego, dla roku 2022 – 1,82 punktu procentowego, a dla roku 2023 – 2,52 punktu procentowego.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. W uchwale założono, że w latach 2022 i 2023 nadwyżki operacyjne będą wynosić odpowiednio 567,9 tys. zł i 506,1 tys. zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2018 i 2019 w kwotach odpowiednio 264,1 tys. zł i 392,4 tys. zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2020 na poziomie 366,3 tys. zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2021 r. w kwocie 544.316,00 zł i w latach 2022-2024 w kwotach po 200.000,00 zł rocznie. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 87.507,00 zł w 2018 r., 194.997,57 zł w 2019 r. i 3.217,18 zł według sprawozdania za grudzień 2020 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Ruja w 2021 roku. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kucyńska
mgr Aneta Kucyńska