

Uchwała nr II/21/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 29 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ruja przedstawionej w uchwale Rady Gminy Ruja nr XIII/100/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja i uchwale Rady Gminy Ruja nr XIII/101/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu gminy Ruja na 2021 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ruja przedstawionej w uchwale Rady Gminy Ruja nr XIII/100/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja i uchwale Rady Gminy Ruja nr XIII/101/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu gminy Ruja na 2021 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2021 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej w dniu 7 stycznia 2021 r. uchwały Rady Gminy Ruja nr XIII/100/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ruja oraz przedłożonej w dniu 7 stycznia 2021 r. uchwały Rady Gminy Ruja nr XIII/101/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu gminy Ruja na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu (załącznik nr 1 do uchwały nr XIII/100/2020) sporządzono na lata 2021-2032, tj. na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z wymogiem art. 227 ust. 2 u.f.p. Wartości ujęte w prognozie na rok 2021 są spójne, w zakresie wymaganym w art. 229 u.f.p., z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2021. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2021 i 2022 zaplanowano przychody z tytułu zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości po 813.000,00 zł rocznie. W latach 2023-2032 nie są planowane nowe przychody zwrotne, a źródłem sfinansowania w tych latach spłaty zaciągniętych pożyczek i kredytów są prognozowane nadwyżki budżetu (nadwyżka dochodów nad wydatkami budżetu ogółem). W prognozie założono, że na koniec 2021 r. zadłużenie Gminy wyniesie 3.013.688,00 zł (22,75% planowanych na ten rok dochodów budżetu).

W 2021 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych (rozchody) wraz z wydatkami na obsługę długu (90.000 zł) stanowi 7,43% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r., wynoszącym 7,93%. Z przedstawionych w prognozie wielkości budżetu wynika, że w latach 2022-2032, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, również zostanie zachowana relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. Różnica pomiędzy dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań a wskaźnikiem planowanych spłat zobowiązań (wraz z wydatkami na obsługę długu) – obliczona w oparciu o dane za III kwartały 2020 r. – dla roku 2021 – wynosi 0,50 punktu procentowego, dla roku 2022 – 1,82 punktu procentowego, a dla roku 2023 – 2,52 punktu procentowego. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. W uchwale założono, że w latach 2022 i 2023 nadwyżki operacyjne będą wynosić odpowiednio 567,9 tys. zł i 506,1 tys. zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2018 i 2019 w kwotach odpowiednio 264,1 tys. zł i 392,4 tys. zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2020 na poziomie 366,3 tys. zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2021 r. w kwocie 544.316,00 zł i w latach 2022-2024 w kwotach po 200.000,00 zł rocznie. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 87.507,00 zł w 2018 r., 194.997,57 zł w 2019 r. i 3.217,18 zł według sprawozdania za grudzień 2020 r.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Ruja. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość ponoszonych wydatków budżetu.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

A. Kieljan
mgr Aneta Kieljan