

Uchwała nr I/81/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu lubańskiego, przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Magdalena Macias — przewodnicząca,
- Joanna Styłska — członek,
- Arkadiusz Babczuk — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej powiatu lubańskiego, przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), zwanej dalej - ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Lubańskiego uchwałą nr 550/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Lubańskiego, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubańskiego, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby w dniu 15 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przekazanego projektu uchwały stwierdził, co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022 - 2032, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące, za wyjątkiem roku 2022, w którym wydatki bieżące w kwocie 2.642.653,83 zł są finansowane z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp oraz ze środków, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp.

4. Planowane w 2022 roku przychody stanowią kwotę 7.824.398,32 zł, w tym z tytułu emisji obligacji - 4.000.000,00 zł. Planowana w 2022 roku kwota rozchodów związanych ze spłatą rat pożyczek i kredytów oraz wykupem obligacji stanowi kwotę 1.579.936,47 zł. Prognozowana kwota długu na

koniec 2022 roku wynosi 20.715.000,00 zł, której spłatę planuje się do 2032 roku. W latach 2023-2032 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych powiatu, co organy powiatu winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 i 2 oraz w art. 232 ust. 2 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia dane i informacje, o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na brak uzasadnienia dotyczącego znacznego spadku planowanych wydatków bieżących w latach 2023-2025 w stosunku do przewidywanego wykonania 2021 roku a w 2026 roku wydatki bieżące zaplanowano na porównywalnym poziomie przewidywanego wykonania roku 2021. Wskazać ponadto należy na brak objaśnień w zakresie zaplanowania w latach 2022-2023 wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w kwotach o ponad 1.000.000,00 zł niższych od przewidywanego wykonania roku 2021 roku. W związku m.in. ze wzrostem płacy minimalnej, podwyżkami dla nauczycieli, awansami zawodowymi nauczycieli, zwraca się uwagę na konieczność uzasadnienia planowanego spadku wydatków z tytułu wynagrodzeń i składek od nich naliczanych w roku 2022 i w roku 2023.

W objaśnieniach nie odniesiono się także do przyczyn znacznego wzrostu nadwyżki operacyjnej (rozumianej jako różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie wieloletniej prognozy finansowej w latach 2023-2032 zaplanowano następujące wielkości nadwyżki operacyjnej: 3.960.000,00 zł w 2023 roku, po 3.385.000,00 zł w latach 2024-2026, 3.425.000,00 zł w 2027 r., 3.625.000,00 zł w 2028 r., 4.125.000,00 zł w 2029 r., po 4.000.000,00 zł w latach 2030-2031, 4.062.500,00 zł w 2032 roku. W 2022 roku zaplanowano ujemną nadwyżkę operacyjną - 2.642.653,83,00 zł, natomiast przewidywana nadwyżka operacyjna w roku 2021 wynosi 1.516.913,80 zł. Skład Orzekający wskazuje na brak możliwości oceny realności zaplanowania takich wielkości nadwyżek operacyjnych w latach 2023-2032 bez stosownego uzasadnienia, w kontekście ujemnej wielkości nadwyżki operacyjnej planowanej w roku 2022.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego


mgr Magdalena Macias