

Uchwała nr XV/161/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Wisznia Mała
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Wisznia Mała przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie przedłożonego 17 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Wisznia Mała na rok 2021 Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 66.619.353,39 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 62.396.764,33 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.222.589,06 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 67.735.764 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 55.041.250,84 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.694.513,16 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.116.410,61 zł,
- przychody budżetu w kwocie 4.005.170,61 zł pochodzące z kredytów, pożyczek (2.888.760 zł) i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (1.116.410,61 zł),
- rozchody budżetu w kwocie 2.888.760 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

4. W 2021 r. zaplanowano przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych

związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.116.410,61 zł (w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu). W piśmie z dnia 14 grudnia 2020 r. (znak RF.30.530.136.2020) Wójt Gminy Wisznia Mała przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie m.in. w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020, które wskazuje na możliwość uzyskania przychodów z tytułu ww. środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w roku 2021. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota ww. przychodów przeznaczona na finansowanie deficytu nie wynika z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2020 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2020”). Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2034, wynika, że w okresie prognozy obliczona w oparciu o prognozowane wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Założono w wybranych latach możliwość zastosowania wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p. Projekt WPF został opracowany przy założeniu, że spłata planowanych do zaciągnięcia w 2021 r. przychodów z tytułu kredytów i pożyczek nastąpi w latach 2029–2034. Na możliwość utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie WPF istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżka operacyjna będzie kształtowała się w kwotach 9,5 mln zł, 5,6 mln zł i 6,6 mln zł, przy planowanej na 2021 rok na poziomie 7,4 mln zł (przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w 2020 r. — 4,6 mln zł). W porównaniu do roku 2021 w roku 2022 przewiduje się spadek wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 4,7 mln zł i spadek wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 2,3 mln zł. Wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że ustawowo określone granice zadłużenia zostaną dochowane w okresie objętym prognozą, o ile zrealizowane zostaną prognozowane w latach 2021–2034 wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka