

Uchwała nr XV/160/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Wisznia Mała projekcie
uchwały budżetowej Gminy Wisznia Mała na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Wisznia Mała projekcie uchwały budżetowej Gminy Wisznia Mała na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 17 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Wisznia Mała na rok 2021 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 66.619.353,39 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 67.735.764 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.116.410,61 zł,
- przychody ogółem w kwocie 4.005.170,61 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.888.760 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 62.396.764,33 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 55.041.250,84 zł, co oznacza, że relacja, o której mowa w art. 242 u.f.p. jest zachowana.

3. Deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

4. W 2021 r. zaplanowano przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie

1.116.410,61 zł (w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu). W piśmie z dnia 14 grudnia 2020 r. (znak RF.30.530.136.2020) Wójt Gminy Wisznia Mała przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie m.in. w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020, które wskazuje na możliwość uzyskania przychodów z tytułu ww. środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w roku 2021. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota ww. przychodów przeznaczona na finansowanie deficytu nie wynika z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2020 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2020”). Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF), zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2034, wynika, że w okresie prognozy obliczona w oparciu o prognozowane wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Założono w wybranych latach możliwość zastosowania wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p. Projekt WPF został opracowany przy założeniu, że spłata planowanych do zaciągnięcia w 2021 r. przychodów z tytułu kredytów i pożyczek nastąpi w latach 2029–2034. Na możliwość utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie WPF istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżka operacyjna będzie kształtowała się w kwotach 9,5 mln zł, 5,6 mln zł i 6,6 mln zł, przy planowanej na 2021 r. na poziomie 7,4 mln zł (przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w 2020 r. — 4,6 mln zł). W porównaniu do roku 2021 w roku 2022 przewiduje się spadek wydatków bieżących (bez wydatków na programy finansowane z UE) o 2,3 mln zł i spadek wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane o 2,3 mln zł. Wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Wisznia Mała.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka