

Uchwała nr XV/157/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Prusice
projekcie uchwały budżetowej Gminy Prusice na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Gminy Prusice projekcie uchwały budżetowej Gminy Prusice na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Prusice na rok 2021 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 59.158.637,90 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 60.358.637,90 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.200.000 zł,
- przychody ogółem w kwocie 2.733.332,84 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.533.332,84 zł.

2. Zgodnie z § 3 projektu uchwały źródłem finansowania deficytu będą przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 46.661.117,10 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 46.400.682,13 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

4. W 2021 r. zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 2.733.332,84 zł. W piśmie z dnia 15 grudnia 2020 r. (znak RBP.60.12.2020) Burmistrz Gminy Prusice przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020, które wskazuje na możliwość uzyskania wolnych środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w roku 2021. Z wyliczenia dokonanego w oparciu o dane wykazane w bilansie z wykonania budżetu

Gminy Prusice za 2019 r. oraz przedstawione w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wielkości przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2020 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2020”) nie wynika, aby Gmina posiadała do dyspozycji w roku 2021 środki we wskazanej kwocie. Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF). Przewidywana wg projektu WPF kwota długu na koniec 2021 r. wynosi 34.158.845,20 zł, co stanowi 57,74% dochodów ogółem. Planowana na 2021 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,90%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 17,11% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2020 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2035) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 3,3 mln zł do 3,7 mln zł, przy wykonaniu w latach 2018 i 2019 w wysokości 1,9 mln zł i 2,2 mln zł (przewidywane wykonanie 2020 r. na poziomie 1,2 mln zł). Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od planowanego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej w Prusicach.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka