

**Uchwała nr XV/155/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie**  
**uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2021**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2021.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 16 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Niemcza na rok 2021 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 25.663.982,84 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 22.946.016,39 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.717.966,45 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 29.684.033 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 22.368.155,62 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.315.877,38 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 4.020.050,16 zł,
- przychody budżetu w kwocie 4.549.650,16 zł pochodzące z kredytu,
- rozchody budżetu w kwocie 529.600 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu długoterminowego. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2036. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 11.476.400,16 zł. Obliczona, na podstawie prognozowanych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości, relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2021–2036 nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań jednostki. W wybranych latach 2021–2033 stosuje się wyłączenia spłat rat kredytów i odsetek, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2020 r. (z kwoty 7.456.350 zł do kwoty 11.476.400,16 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (szczególnie w 2023 r.). W latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie odpowiednio od 1,9 mln zł do 1,6 mln zł, przy planowanej na 2021 r. w wysokości 0,6 mln zł (przewidywane wykonanie nadwyżki operacyjnej w 2020 r. — 0,7 mln zł). Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie niższym od planowanego będzie miało niekorzystny wpływ na kształtowanie się w kolejnych latach dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 przychodami pochodzącymi z kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile realizacja projektów objętych dofinansowaniem ze środków UE potwierdzi spełnienie przesłanek do zastosowania wyłączeń ustawowych, a wielkości budżetowe zrealizowane w 2021 r. i w kolejnych latach zapewnią uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych zapewniających utrzymanie zdolności spłaty na poziomie nie niższym niż relacja łącznej kwoty spłat do dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka