

Uchwała nr XV/145/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Barda projekcie uchwały budżetowej Gminy Barda na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Barda projekcie uchwały budżetowej Gminy Barda na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Miasta i Gminy Barda na rok 2021 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 32.049.380,11 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 34.278.228,11 zł,
- deficyt w kwocie 2.228.848 zł,
- przychody ogółem w kwocie 3.634.392 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.405.544 zł.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek, kredytów i emisji obligacji.

Dochody bieżące określono w kwocie 25.483.096,11 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 25.475.909,36 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Wydatki majątkowe budżetu, których źródłem finansowania są przychody budżetu z pożyczek, kredytów lub emisji obligacji zaciąganych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, powinny być odpowiednio oznaczone symbolem „7” i „9” czwartej cyfry paragrafu wydatków.

Zaplanowana w projekcie budżetu kwota przychodów pochodząca z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (ujęta w § 905) powinna wynikać z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2020 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2020”). W przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie zabezpieczenie źródeł finansowania deficytu lub ograniczenie jego wysokości. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że jako źródło finansowania deficytu w projekcie budżetu wskazano przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji obligacji, tymczasem z istoty planowanych przychodów pochodzących z niewykorzystanych środków pieniężnych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych (związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu) oraz z art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. wynika, że te przychody powinny zostać wskazane jako częściowe źródło finansowania deficytu.

Środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które mają wpłynąć w 2021 r., zaplanowano w dochodach budżetu w rozdziałach: 01010, 60016, 75023 i 85395. Przyjmując do planu dochodów budżetu środki z ww. Funduszu należy zastosować dział 758 „Różne rozliczenia”, rozdział 75816 „Wpływy do rozliczenia” (pismo Ministerstwa Finansów znak ST9.4761.54.2020 z dnia 21 października 2020 r.).

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w okresie spłaty kwoty długu (lata 2021–2035) relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków związanych z obsługą długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że spełnienie przez Gminę relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2021–2023 oraz 2026 i 2027 uwarunkowane jest możliwością zastosowania wyłączeń ustawowych. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie określonym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Założono, że w latach 2022–2035 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,4 mln zł do 1,9 mln zł, przy planowanej w 2021 r. nadwyżce operacyjnej w wysokości 7,2 tys. zł i przewidywanym na koniec 2020 r. deficycie operacyjnym w wysokości 0,8 mln zł (w tym w związku z wydatkami poniesionymi na zwalczanie COVID-19 i ubytkiem w dochodach budżetu).

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest zobowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miejskiej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Skład Orzekającego
Ewa Zarzecka
Ewa Zarzecka