

Uchwała nr XV/131/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Powiatu Strzelińskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający, oceniając przedłożony 16 listopada 2020 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego, stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2021–2035. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, którą opracowano dla całego okresu jego spłaty, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Dla każdego roku określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p.
2. W okresie objętym prognozą zachowano wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p.
3. Prognozowane w 2021 r. dochody, wydatki, przychody i rozchody budżetu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, z wyjątkiem wartości ujętych w następujących pozycjach: 1.1.4. Dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (wg projektu WPF 9.939.208 zł, wg projektu uchwały budżetowej 10.089.208 zł) i 1.1.5. Pozostałe dochody bieżące (wg projektu WPF 4.791.529 zł, wg projektu uchwały budżetowej 4.641.529 zł).
4. W roku 2021 zaplanowano nadwyżkę budżetu oraz przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., niezwiązane z zaciągnięciem długu. W kolejnych latach spłaty kwoty długu

(2022–2028) nie zaplanowano przychodów zwiększających zadłużenie, a źródłem spłaty zadłużenia będą prognozowane nadwyżki budżetu zaplanowane w wielkościach równych rozchodom.

5. Przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 7.308.715 zł. Powiat posiada ponadto niewymagalne zobowiązania do roku 2035 z tytułu udzielonego poręczenia spłaty pożyczki zaciągniętej przez Strzelińskie Centrum Medyczne Sp. z o.o. w Strzelinie.
6. Planowana na 2021 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 3,49%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Powiatu 9,98% (obliczony z uwzględnieniem planu na III kw. 2020 r.). Również w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2022–2035) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.
7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 2,1 mln zł do 3,8 mln zł, przy planowanej w 2021 r. na poziomie 0,8 mln zł. W 2021 r. zaplanowano realizację dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 1 mln zł. Należy zauważyć, że w przypadku niewykonania ww. dochodów na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości. Powiat powinien podejmować działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą, co najmniej na poziomie przedstawionym w projekcie wieloletniej prognozie finansowej.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że za rzetelność oraz realność zamieszczonych w niej danych odpowiedzialność ponoszą organy jednostki samorządu terytorialnego, zarówno organ stanowiący, jak i wykonawczy.

Niniejsza uchwała, zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka