

Uchwała nr XV/130/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Strzelinie
projekcie uchwały budżetowej na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Strzelinie projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Powiatu Strzelińskiego na rok 2021 wraz z uzasadnieniem Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 58.532.291 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 58.335.408,27 zł,
- nadwyżka budżetu w kwocie 196.882,73 zł,
- przychody budżetu w kwocie 730.709,27 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 927.592 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 56.131.107 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 55.458.134,77 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Nadwyżkę budżetu przeznacza się na pokrycie rozchodów z tytułu zaciągniętych kredytów.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowanej na lata 2021–2035, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2028. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2021 r. wynosi 7.308.715 zł. W latach spłaty kwoty długu nie zaplanowano przychodów zwiększających zadłużenie. Planowana na 2021 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 3,49%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Powiatu 9,98% (obli-

czony z uwzględnieniem planu na III kw. 2020 r.). Również w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2022–2035) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów ze sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 2,1 mln zł do 3,8 mln zł, przy planowanej w 2021 r. na poziomie 0,8 mln zł. W 2021 r. zaplanowano realizację dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie 1 mln zł. Należy zauważyć, że w przypadku niewykonania ww. dochodów na założonym poziomie konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości. Powiat powinien podejmować działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą, co najmniej na poziomie przedstawionym w projekcie wieloletniej prognozie finansowej.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Zarząd jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Powiatu Strzelińskiego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka