

Uchwała nr XV/127/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Syców
projekcie uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2021

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Syców projekcie uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 16 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Syców na rok 2021 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 80.954.728,66 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 84.978.721,66 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 4.023.993 zł,
- przychody budżetu w kwocie 7.523.993 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 3.500.000 zł.

2. Dochody bieżące (77.130.128,66 zł) są wyższe od wydatków bieżących (75.634.384,71 zł), co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach.

4. W projekcie budżetu na 2021 r. zaplanowano przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.) w wysokości 1.523.993 zł. Kwota ta

nie wynika z danych przedstawionych w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2020”). W piśmie z dnia 8 grudnia 2020 r. (znak FNK.3022.11.2020) Burmistrz Miasta i Gminy Syców przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2020, które wskazuje na możliwość uzyskania nadwyżki niewykorzystanych środków na poziomie co najmniej 1.523.993 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku niezrealizowania przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., w prognozowanej wysokości konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania deficytu lub ograniczenie jego wartości.

Według projektu uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 24.000.000 zł. W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,74% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 11,22%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2029) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany przy założeniu, że spłata planowanych do zaciągnięcia w 2021 r. przychodów pochodzących z kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych (6.000.000 zł) nastąpi w końcowych latach prognozy (lata 2028 i 2029). Założono również w wybranych latach 2021–2027 możliwość zastosowania wyłączeń spłat rat kredytów i odsetek, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024 i 2025 oraz 2028 i 2029 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (wskaźnik spłaty w roku 2024 wynosi 6,80%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,90%, w roku 2025 — 6,60%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,81%, w roku 2028 — 5,47%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,80%, a w roku 2029 — 5,28%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,96%).

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że z przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2021 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2020 r. (z kwoty 21.500.000 zł do kwoty 24.000.000 zł). Podkreślić należy, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w latach 2021–2027. Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 2,3 mln zł do 2,9 mln zł, a w latach kolejnych na poziomie od 3,1 mln zł (2025) do 3,4 mln zł (2029), przy planowanej w 2021 r. na poziomie 1,5 mln zł i wykonaniu w latach 2018 i 2019 oraz przewidywanym wykonaniu na koniec 2020 r. w kwotach: 4,7 mln zł, 4,9 mln zł i 0,5 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2021–2025 przewidziano na poziomie od 1,2 mln zł do 0,3 mln zł (przy wykonanych w latach 2018 i 2019 oraz przewidywanym wykonaniu na koniec 2020 r. w kwotach: 1,6 mln zł, 1,2 mln zł i 0,9 mln zł). Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą, co najmniej na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Miasta i Gminy Syców.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka