

Uchwała nr XV/125/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2021

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 16 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Bielawa na rok 2021 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 141.372.199 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 136.780.199 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.592.000 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 142.653.279 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 136.026.279 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.627.000 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.281.080 zł,
- przychody w kwocie 4.503.724 zł pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych,
- rozchody budżetu w kwocie 3.222.644 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych. Wskazane źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) Gminy Bielawa, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2036. Przewidywana wg projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2021 r. wynosi 59.822.004 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia (lata 2021–2036). Należy przy tym zauważyć, że wskaźnik

łączonej kwoty spłat w latach 2027 i 2036 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w roku 2027 wynosi 4,86%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,14%, w roku 2036 — 2,13%, przy dopuszczalnym wskaźniku 2,38%). O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych. Założono, że latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w kwotach 11,9 mln zł, 2,7 mln zł i 2,9 mln zł, przy planowanej na rok 2021 w kwocie 0,8 mln zł i przy wykonaniu w latach 2018 i 2019 na poziomie odpowiednio: 8,3 mln zł i 10,3 mln zł. W roku 2022 w porównaniu do roku 2021 przewiduje się wzrost dochodów bieżących o 11,5 mln zł, przy wzroście wydatków bieżących o 0,4 mln zł.

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka