

**Uchwała nr XV/118/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 11 grudnia 2020 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku**  
**projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2021**

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1237) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Złotego Stoku projekcie uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2021.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 13 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Złoty Stok na rok 2021 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2021 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 25.319.000 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 30.221.480 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 4.902.480 zł,
- przychody ogółem w kwocie 7.392.521 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 2.490.041 zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu.

3. Dochody bieżące określono w kwocie 19.723.473 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 19.709.473 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2020 r. (z kwoty 15.500.726 zł do kwoty 18.810.685 zł). Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika zadłużenia przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 19 lat. Ponadto założono w latach 2021–2023 możliwość zastosowania wyłączeń spłat

rat kredytów wraz z odsetkami, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p., a w latach 2021–2034 wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p. Założono w latach 2021–2023 możliwość zastosowania wyłączeń spłat rat kredytów wraz z odsetkami, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p., a latach 2021–2034 wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p. Należy przy tym zauważyć, że relacja łącznej kwoty spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p. w latach 2026 i 2027 kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w roku 2026 wynosi 6,82%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,91%, w roku 2027 — 7,32%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,81%). W okresie spłaty długu o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 0,9 mln zł do 1,3 mln zł, przy planowanej na rok 2021 w wysokości 14 tys. zł i przy wykonaniu w latach 2018 i 2019 oraz przewidywanym wykonaniu 2020 r. na poziomie odpowiednio: 0,5 mln zł, 1,3 mln zł i 0,1 mln zł. Zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej w 2021 r. na poziomie 14 tys. zł będzie miało wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2022 i 2023 (z 9,26% w 2021 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2020 r. do 7,60% w 2023 r.). Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji zaciągania kredytów w latach 2021 i 2022 oraz związanego z tym wzrostu zadłużenia, niekorzystnie wpływa na możliwość spełnienia ustawowych relacji. Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą, co najmniej na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej. W latach 2021 i 2022 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwotach 0,4 mln zł i 0,3 mln zł, przy wykonaniu w latach 2018 i 2019 na poziomie od 0,1 mln zł oraz przewidywanym wykonaniu 2020 r. na poziomie 0,5 mln zł.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka