

Uchwała nr XV/82/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 września 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej w Prusicach nr XIX/119/20 z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie budżetu
Gminy Prusice na 2020 rok, wraz ze zmianami dokonanymi na dzień 5 sierpnia 2020 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Prusicach nr XIX/119/20 z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2020 rok, wraz ze zmianami dokonanymi na dzień 5 sierpnia 2020 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Miejskiej w Prusicach nr XIX/119/20 z dnia 22 stycznia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2020 rok, wraz ze zmianami dokonanymi na dzień 5 sierpnia 2020 r., Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W uchwale budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 53.729.665,96 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 48.502.197,03 zł i dochody majątkowe w kwocie 5.227.468,93 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 54.028.260,08 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 46.915.387,88 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.112.872,20 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 298.594,12 zł,
- przychody budżetu w kwocie 1.694.823,42 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 1.396.229,30 zł.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągnięcia kredytu.

III. W uchwale Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 22 stycznia 2020 r. nr XIX/118/20 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2020–2035, wraz ze zmianami na dzień 5 sierpnia 2020 r., zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2035, zadłużenie Gminy na koniec 2020 r. określono w wysokości 37.689.726,18 zł. Jak wynika z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej, spłata kredytu stanowiącego źródło finansowania planowanego w 2020 r. deficytu nastąpi w 2021 r. po otrzymaniu refundacji z Instytucji Zarządzających. W latach

2021–2035 zaplanowano możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami na poziomie zapewniającym środki na pokrycie przypadających do spłaty w tych latach rat kredytów i pożyczek.

Planowane w 2020 r. spłaty kredytów i pożyczek (1.396.229,30 zł) wraz z wydatkami na obsługę długu (1.251.904,13 zł) i zobowiązaniami związku międzygminnego współtworzonego przez Gminę (7.400 zł) stanowią 9,27% planowanych dochodów bieżących budżetu, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 17,81% (z uwzględnieniem zmian wynikających z ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych; Dz.U. poz. 374, z późn. zm.). Z przyjętych wielkości wynika, że w kolejnych latach relacja łącznej kwoty spłat zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wraz z należnymi odsetkami kształtuje się w granicach 10,2–11,3% dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku szacowanym na poziomie 16,5–18,1%, co wskazuje na spełnienie warunku, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Podkreślić należy, że o podwyższeniu wskaźnika dopuszczalnych spłat na lata 2020–2025 zadecydowało uwzględnienie zmian wprowadzonych ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych, w szczególności art. 15zob ust. 1 pkt 1 ustawy, co wiązało się z pomniejszeniem przy ustaleniu relacji ograniczającej wysokość długu wydatków bieżących o wydatki bieżące na obsługę długu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na możliwość utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w wieloletniej prognozie finansowej istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2020–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,6 mln zł do 3,4 mln zł, przy wykonanych w latach 2017–2019 na poziomie odpowiednio: 2,4 mln zł, 1,9 mln zł i 2,2 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w 2020 r. zaplanowano w wysokości 1,2 mln zł (przy wykonanych w latach 2017–2019 na poziomie odpowiednio: 0,9 mln zł, 0,5 mln zł i 1,7 mln zł). Wykonanie w 2020 r. nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie niższym od zakładanego w wieloletniej prognozie finansowej spowoduje obniżenie w latach 2021 i 2022 dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2020 przychodami z tytułu kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile realizacja projektów objętych dofinansowaniem ze środków UE potwierdzi spełnienie przesłanek do zastosowania wyłączeń ustawowych, a realizacja budżetu zapewni uzyskanie nadwyżki operacyjnej umożliwiającej utrzymanie zdolności spłaty na poziomie nie niższym niż relacja łącznej kwoty spłat do dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że w dacie wydania niniejszej opinii nie są znane wymierne skutki finansowe dla budżetu Gminy w roku 2020 i w kolejnych latach budżetowych wynikające z rozprzestrzeniania się wirusa SARS-CoV-2.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429 i z 2020 r. poz. 695) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka