

Uchwała nr XV/34/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 kwietnia 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Gminy Cieszków nr XV/129/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy
na rok 2020, wraz ze zmianami dokonany na dzień 16 marca 2020 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Cieszków nr XV/129/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2020, wraz ze zmianami dokonany na dzień 16 marca 2020 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Gminy Cieszków nr XV/129/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2020, wraz ze zmianami dokonany na dzień 16 marca 2020 r., Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 23.530.227,06 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 23.380.227,06 zł i dochody majątkowe w kwocie 150.000 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 24.167.625,29 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 22.440.816,33 zł i wydatki majątkowe w kwocie 1.726.808,96 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 637.398,23 zł,
- przychody budżetu w kwocie 1.277.398,23 zł, z tego z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów w kwocie 500.000 zł, wolnych środków w kwocie 210.482 zł i niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 566.916,23 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 640.000 zł, z tytułu wykupu papierów wartościowych.

W uchwale ustalono, że deficyt sfinansowany zostanie przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych, oraz zaciąganych kredytów i pożyczek. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwały Rady Gminy Cieszków nr XVI/130/20 z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszków (wraz ze zmianami dokonanymi na dzień 31 marca 2020 r.) wynika, że przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 5.350.000 zł. Spłata zadłużenia planowana jest do 2030 roku. W latach objętych prognozą obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy w okresie spłaty długu będzie miało m.in. wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanej wysokości. Wieloletnią prognozę finansową opracowano przy założeniu, że w latach 2020–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 0,9 mln zł do 1,3 mln zł, a dochody ze sprzedaży majątku w wysokości od 150 tys. zł do 50 tys. zł. Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżek operacyjnych w latach 2017 i 2018 kształtowało się na poziomie 0,5 mln zł i 0,9 mln zł, a tylko w 2019 r. na poziomie 1,7 mln zł. Realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2017 i 2018 kształtowała się natomiast na poziomie 92 tys. zł i 38 tys. zł (przy planowanych w wysokości 235 tys. zł i 250 tys. zł), a tylko w 2019 r. dochody z tego tytułu zrealizowano na poziomie 463 tys. zł (przy planowanych w wysokości 452 tys. zł). Gmina powinna podejmować działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p. powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie w dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zamedes
Ewa Zarzecka