

**Uchwała nr XV/30/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 24 lutego 2020 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach**  
**Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 22 stycznia 2020 r. nr XIX/118/20 w sprawie Wieloletniej**  
**Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2020–2035 oraz nr XIX/119/20**  
**w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2020 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 22 stycznia 2020 r. nr XIX/118/20 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2020–2035 oraz nr XIX/119/20 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Prusicach z dnia 22 stycznia 2020 r. nr XIX/118/20 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prusice na lata 2020–2035 oraz nr XIX/119/20 w sprawie budżetu Gminy Prusice na 2020 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową Gminy Prusice (zał. nr 1) opracowano na lata 2020–2035. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2020 r. wynosi 35.994.902,76 zł (71,25% planowanych dochodów). W 2020 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu przeznaczoną na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytu i pożyczek. W okresie objętym prognozą (2020–2035) nie zaplanowano przychodów zwiększających kwotę długu. Zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu w wielkościach równych rozchodom.
3. Zaplanowana w 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p. wynosi 9,86%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 12,27% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw.

2019 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2035) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2021–2023 relacja łącznej kwoty spłat i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w roku 2021 wynosi 10,21%, przy dopuszczalnym wskaźniku 10,92%, w roku 2022 — 11,36%, przy dopuszczalnym wskaźniku 12,91%, a w roku 2023 — 11,13%, przy dopuszczalnym wskaźniku 11,57%).

Należy zwrócić uwagę, że wieloletnia prognoza finansowa została opracowana przy założeniu, że w 2019 r. wskaźnik jednoroczny (który ma wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., dla lat 2020–2022), zostanie wykonany na poziomie 17,98%. Z danych zawartych w przekazanych 20 lutego 2020 r. sprawozdaniach rocznych Rb-27S — z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S — z wykonania planu wydatków budżetowych, sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r. wynika natomiast, że zostanie wykonany na poziomie 16,58%. Wykonanie wskaźnika jednorocznego na poziomie niższym od założonego niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań w latach kolejnych.

Wobec powyższego Skład Orzekający podkreśla, że nawet niewielkie zmiany w realizacji budżetu w poszczególnych latach mogą spowodować niezachowanie przez Gminę relacji wynikającej z art. 243 u.f.p. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji, oraz podejmowania działań zmierzających do jej zachowania.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach istoty wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Założono, że w latach 2020–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 1,2 mln zł do 3,4 mln zł, przy wykonanych w latach 2017–2019 na poziomie odpowiednio: 2,4 mln zł, 1,9 mln zł i 2,2 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w 2020 r. zaplanowano w wysokości 1 mln zł (przy wykonanych w latach 2017–2019 na poziomie odpowiednio: 0,9 mln zł, 0,5 mln zł i 1,7 mln zł). Wykonanie w 2020 r. nadwyżki operacyjnej i dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie niższym od zakładanego w wieloletniej prognozie finansowej, spowoduje obniżenie w latach 2021 i 2022 dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p., co w konsekwencji może doprowadzić do utraty przez Gminę zdolności spłaty zobowiązań i braku możliwości uchwalenia budżetu w tych latach. Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. Ponadto w przypadku niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku w 2020 r. na założonym poziomie (1 mln zł) konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu. Zaciągnięcie zobowiązań dotyczących realizacji wydatków budżetu powinno być więc uzależnione od wykonania ww. dochodów.

W przedłożonej wieloletniej prognozie finansowej przedstawiono dla 2019 r. wykonanie dochodów na poziomie 57.873.407,06 zł i wydatków na poziomie 58.499.985,01 zł (deficyt budżetu w kwocie 626.577,95 zł), a wykonanie rozchodów — na poziomie zrealizowanych przychodów (36.642.600 zł). Z danych zawartych w przekazanych sprawozdaniach rocznych Rb-27S — z wykonania planu dochodów budżetowych i Rb-28S — z wykonania planu wydatków budżetowych, sporządzonych za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2019 r., wynika natomiast, że dochody ogółem wykonano w wysokości 58.037.515,29 zł, a wydatki ogółem w wysokości 59.008.763,68 zł (deficyt budżetu w kwocie 971.248,39 zł). Przedstawione dane przewidywanego wykonania 2019 r. odbiegają od kwot wykazanych w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych. W świetle art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, po sporządzeniu sprawozdań rocznych przyjmuje się wartości wykonane za ten rok. Powyższe wskazuje na konieczność skorygowania przyjętej wieloletniej prognozy finansowej w zakresie danych wynikających ze sprawozdań rocznych (o symbolu Rb) z wykonania budżetu Gminy Prusice za 2019 rok.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego



Ewa Zarzecka