

**Uchwała nr XV/26/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 lutego 2020 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Niemczycy z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XVI/79/19 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2020–2036 oraz nr XVI/80/19 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2020, wraz ze zmianami na dzień 31 stycznia 2020 r.**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 859 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Niemczycy z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XVI/79/19 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2020–2036 oraz nr XVI/80/19 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2020, wraz ze zmianami na dzień 31 stycznia 2020 roku.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 859 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Niemczycy z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XVI/79/19 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2020–2036 oraz nr XVI/80/19 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2020, wraz ze zmianami na dzień 31 stycznia 2020 r., stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (zał. nr 1) opracowano na lata 2020–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 10.064.577,90 zł. W roku 2021 zadłużenie Gminy wzrośnie do kwoty 11.628.587,15 zł. W latach kolejnych (2022–2036) zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.
3. W latach 2020 i 2021 zaplanowano deficyt budżetu oraz przychody z tytułu kredytu. W roku 2020 zaplanowano również przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.
4. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 4,96% (z uwzględnieniu ustawowych

wyłączeń), przy dopuszczalnym wskaźniku zdolności spłaty zadłużenia jednostki 11,78%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2036) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkość relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących nie przekracza wskaźnika dopuszczalnych spłat, wyliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p. Założono w latach 2020–2033 możliwość zastosowania wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2020 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2019 r. (z kwoty 7.907.562,76 zł do kwoty 10.064.577,90 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (szczególnie w latach 2022 i 2023). W latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie odpowiednio od 2,0 mln zł do 1,9 mln zł, przy planowanej na rok 2020 w wysokości 1,1 mln zł i wykonanych w latach 2017–2019 na poziomie odpowiednio: 1,4 mln zł, 1,2 mln zł i 1,9 mln zł.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka