

Uchwała nr XV/25/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego
w uchwale Rady Miejskiej w Niemczycy nr XVI/80/19 z dnia 30 grudnia 2019 r.
w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2020,
wraz ze zmianami na dzień 31 stycznia 2020 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Niemcza przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Niemczycy nr XVI/80/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2020, wraz ze zmianami na dzień 31 stycznia 2020 roku.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 859 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale Rady Miejskiej w Niemczycy nr XVI/80/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Niemcza na rok 2020, wraz ze zmianami na dzień 31 stycznia 2020 r. stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 23.892.785,76 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 22.700.180,19 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.192.605,57 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 26.049.800,90 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 21.588.550,30 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.461.250,60 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.157.015,14 zł,
- przychody budżetu w kwocie 3.343.477,90 zł z tytułu kredytów i wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.,
- rozchody budżetu w kwocie 1.186.462,76 zł z tytułu spłaty kredytów i pożyczek oraz udzielenia pożyczki.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciąganego kredytu długoterminowego. Wskazane źródło finansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 u.f.p.

Z przedłożonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu uchwały Rady Miejskiej w Niemczu nr XVI/79/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niemcza na lata 2020–2036, wraz ze zmianami na dzień 31 stycznia 2020 r., zawierającej prognozę kwoty długu i jego spłaty, wynika, że kwota długu na koniec 2020 r. wynosi 10.064.577,90 zł, a w roku 2021 wzrośnie do kwoty 11.628.587,15 zł. Obliczona na podstawie zawartych w wieloletniej prognozie finansowej wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., w latach 2020–2036 nie przekracza dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań jednostki. Założono w latach 2020–2033 możliwość zastosowania wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2020 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2019 r. (z kwoty 7.907.562,76 zł do kwoty 10.064.577,90 zł). W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie wyniku operacyjnego (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń (szczególnie w latach 2022 i 2023). W latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie odpowiednio od 2,0 mln zł do 1,9 mln zł, przy planowanej na rok 2020 w wysokości 1,1 mln zł i wykonanych w latach 2017–2019 na poziomie odpowiednio: 1,4 mln zł, 1,2 mln zł i 1,9 mln zł.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2020 przychodami z tytułu kredytu nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka