

Uchwała nr XV/22/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XIX/171/2019 w sprawie przyjęcia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz nr XIX/172/2019
Uchwała Budżetowa na rok 2020

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 859 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XIX/171/2019 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz nr XIX/172/2019 Uchwała Budżetowa na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwałach Rady Miejskiej Bielawy z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XIX/171/2019 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa oraz nr XIX/172/2019 Uchwała Budżetowa na rok 2020 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano dla lat 2020–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Wykazana w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy na koniec 2020 r. wynosi 58.190.776 zł. W 2020 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody ze sprzedaży papierów wartościowych. W kolejnych latach (2021–2036) nie zostały zaplanowane przychody zwiększające zadłużenie Gminy, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu. Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., jest spełniona przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 17 lat.
3. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,52%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 12,32% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2019 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2036) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że relacja łącznej kwoty spłat i kosztów ich obsługi oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów bieżących, w latach 2022 i 2026 (wyłączenie

ze wskaźnika dochodów ze sprzedaży majątku), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w roku 2022 wynosi 6,37%, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,39%, w roku 2026 — 4,36%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,21%).

Z wielkości przyjętych na rok 2020 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 55.368 zł (przy wykonanych w latach 2017 i 2018 w kwotach 7,4 mln zł i 8,4 mln zł oraz wykonaniu w 2019 r. wynikającym ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2019 r. w kwocie 9,7 mln zł), co będzie miało wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2021 i 2022 (z 12,32% w 2019 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2019 r. do 6,39% w 2022 r.). Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji emisji w roku 2020 papierów wartościowych i związanego z tym wzrostu zadłużenia w roku 2020 (o 13.950.632 zł), niekorzystnie wpływa na możliwość spełnienia ustawowych relacji. Należy zauważyć, że o możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych. Założono, że w latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w odpowiednio w wysokości 5,2 mln zł, 7,3 mln zł i 2,2 mln zł, a w latach kolejnych od 2,3 mln zł (2024) do 5,4 mln zł (2030).

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka