

Uchwała nr XV/21/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale
Rady Miejskiej Bielawy nr XIX/172/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r.
Uchwała Budżetowa na rok 2020

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej Bielawy nr XIX/172/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. Uchwała Budżetowa na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego. Możliwość sfinansowania deficytu przychodami ze sprzedaży wyemitowanych papierów wartościowych oraz kredytów i pożyczek zależy od zdolności jednostki samorządu terytorialnego do spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Bielawy nr XIX/172/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. Uchwała Budżetowa na rok 2020 ustalił, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 139.043.393 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 134.639.393 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.404.000 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 152.994.025 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 134.584.025 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.410.000 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 13.950.632 zł,
- przychody w kwocie 17.157.956 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych,
- rozchody budżetu w kwocie 3.207.324 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi ze sprzedaży papierów wartościowych. Wymienione źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1 u.f.p.

Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu przedłożono również uchwałę Rady Miejskiej Bielawy nr XIX/171/2019 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Bielawa, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2036. Wykazana w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Gminy na koniec 2020 r. wynosi

58.190.776 zł (wzrost o 13.950.632 zł w porównaniu do przewidywanego wykonania 2019 r.). W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,52%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 12,32% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2019 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2036) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że relacja łącznej kwoty spłat i kosztów ich obsługi oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów bieżących, w latach 2022 i 2026 (wyłączenie ze wskaźnika dochodów ze sprzedaży majątku), kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty (wskaźnik spłaty w roku 2022 wynosi 6,37%, przy dopuszczalnym wskaźniku 6,39%, w roku 2026 — 4,36%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,21%).

Z wielkości przyjętych na rok 2020 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 55.368 zł (przy wykonanych w latach 2017 i 2018 w kwotach 7,4 mln zł i 8,4 mln zł oraz wykonaniu w 2019 r. wynikającym ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2019 r. w kwocie 9,7 mln zł), co będzie miało wpływ na obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w latach 2021 i 2022 (z 12,32% w 2019 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2019 r. do 6,39% w 2022 r.). Obniżenie zdolności spłaty w sytuacji emisji w roku 2020 papierów wartościowych i związanego z tym wzrostu zadłużenia w roku 2020 (o 13.950.632 zł), niekorzystnie wpływa na możliwość spełnienia ustawowych relacji. Należy zauważyć, że o możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych. Założono, że w latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w odpowiednio w wysokości 5,2 mln zł, 7,3 mln zł i 2,2 mln zł, a w latach kolejnych od 2,3 mln zł (2024) do 5,4 mln zł (2030).

Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2020 przychodami z tytułu sprzedaży papierów wartościowych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zostaną zrealizowane prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka