

**Uchwała nr XV/20/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 3 lutego 2020 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach**  
**Rady Miejskiej w Złotym Stoku z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XIII/116/2019 w sprawie**  
**przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XIII/115/2019**  
**w sprawie budżetu gminy na 2020 rok**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Złotym Stoku z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XIII/116/2019 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XIII/115/2019 w sprawie budżetu gminy na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Złotym Stoku z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XIII/116/2019 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Złoty Stok oraz nr XIII/115/2019 w sprawie budżetu gminy na 2020 rok rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (zał. nr 1) opracowano na lata 2020–2039. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 16.477.726 zł, co stanowi 72,97% planowanych dochodów ogółem. W latach 2020 i 2021 zaplanowano deficyt budżetu i przychody z tytułu zaciągnięcia kredytu. W latach 2022–2039 zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać. Od roku 2022 zaplanowano nadwyżki budżetowe w wielkościach równych rozchodom.
3. W relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 2% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 6,22% (przy uwzględnieniu planu na III kw. 2019 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2039) obliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Założono w latach 2020–2034 możliwość zastosowania wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2020 r. w stosunku do przewidywanego wykonania 2019 r. (z kwoty 13.027.767 zł do kwoty 16.477.726 zł). Relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia przy rozłożeniu spłaty zadłużenia na okres 20 lat. W okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi), oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń w przewidywanej wysokości. Założono, że latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na stałym poziomie 1,2 mln zł, przy planowanej na rok 2020 w wysokości 135 tys. zł i przy wykonaniu w latach 2017–2019 na poziomie odpowiednio: 0,3 mln zł, 0,5 mln zł i 1,2 mln zł. W roku 2021 w porównaniu do 2020 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących o 0,7 mln zł i obniżenie wydatków bieżących o 0,3 mln zł. Ponadto w roku 2020 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku (których wartość również jest brana pod uwagę przy obliczaniu wskaźnika dopuszczalnych spłat Gminy w latach 2021–2023) w kwocie 0,6 mln zł, przy wykonaniu w latach 2017–2019 na poziomie od 0,4 mln zł do 0,1 mln zł.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka