

Uchwała nr XV/18/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Gminy Cieszków nr XVI/130/20 z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia
wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszków oraz nr XV/129/19
z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2020

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Gminy Cieszków nr XVI/130/20 z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszków oraz nr XV/129/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zadłużenia.

II. Skład Orzekający na podstawie uchwał Rady Gminy Cieszków nr XVI/130/20 z dnia 14 stycznia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Cieszków oraz nr XV/129/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie budżetu gminy na rok 2020 stwierdził, co następuje:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2020–2030. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2020 r. wynosi 5.350.000 zł. W okresie objętym prognozą dług będzie się stopniowo zmniejszał. Na 2020 rok zaplanowano nadwyżkę budżetu i przychody z tytułu kredytów i pożyczek. W kolejnych latach zaplanowano nadwyżki budżetu w wysokości równej rozchodom.
3. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,07% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 8,33%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2030) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy w okresie spłaty długu będzie miało m.in. wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanej wysokości. Wieloletnią prognozę finansową opracowano przy założeniu, że w latach 2020–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,0 mln zł do 1,3 mln zł, a dochody ze sprzedaży majątku w wysokości od 150 tys. zł do 50 tys. zł. Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżek operacyjnych w latach 2017–2019 kształtowało się na zróżnicowanym poziomie od 0,5 mln zł do 1,7 mln zł. Realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2017 i 2018 kształtowała się natomiast na poziomie 92 tys. zł i 38 tys. zł (przy planowanych w wysokości 235 tys. zł i 250 tys. zł), a tylko w 2019 r. (jak wynika ze sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień) dochody z tego tytułu zrealizowano na poziomie 463 tys. zł (przy planowanych w wysokości 452 tys. zł).

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka