

Uchwała nr XV/17/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Miejskiej w Pieszycach z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XIV/104/2019 w sprawie przyjęcia
Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pieszycy oraz nr XIV/103/2019
Uchwała Budżetowa na 2020 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Pieszycach z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XIV/104/2019 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pieszycy oraz nr XIV/103/2019 Uchwała Budżetowa na 2020 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Pieszycach z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XIV/104/2019 w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pieszycy oraz nr XIV/103/2019 Uchwała Budżetowa na 2020 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2020–2031. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 9.210.000 zł. W roku 2020 zaplanowano nadwyżkę budżetu i przychody z tytułu spłaty udzielonej pożyczki. W okresie objętym prognozą nie planuje się przychodów wpływających na zadłużenie Gminy, dług Gminy będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty od 2021 r. będą prognozowane nadwyżki budżetu.
3. Planowana w 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,73%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 15,41% (obliczony z uwzględnieniem planu na III kw. 2019 r.). Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, w latach objętych prognozą (2020–2031) relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów ogółem nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i realizacja dochodów ze sprzedaży majątku w przewidywanej wysokości. W uchwale założono, że w latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 2,3 mln zł do 3,8 mln zł, przy planowanej na rok 2020 w wysokości 1,6 mln zł i wykonanych w latach 2017 i 2018 w wysokości odpowiednio 1,9 mln zł i 2,6 mln zł. W 2019 r. wykonanie nadwyżki operacyjnej przewiduje się na poziomie 1,2 mln zł, ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2019 r. wynika, że nadwyżkę operacyjną wykonano w kwocie 0,9 mln zł. Dochody ze sprzedaży majątku w 2020 r. zaplanowano w kwocie 1,5 mln zł. Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku w wielkościach poniżej zakładanych spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka