

Uchwała nr XV/16/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr XII/86/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice wraz ze zmianą na dzień 27 stycznia 2020 r. oraz w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr XII/87/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2020

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr XII/86/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice wraz ze zmianą na dzień 27 stycznia 2020 r. oraz w uchwale Rady Gminy Stoszowice nr XII/87/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XII/86/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Stoszowice wraz ze zmianą na dzień 27 stycznia 2020 r. oraz uchwały Rady Gminy Stoszowice nr XII/87/2019 z dnia 27 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2020 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (zał. nr 1) opracowano na lata 2020–2031. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W latach 2020 i 2021 zaplanowano budżety deficytowe (odpowiednio w kwotach 3.438.973,08 zł i 8.670.000 zł) oraz przychody z tytułu zaciągnięcia pożyczek, kredytów oraz emisji papierów wartościowych (4.950.000 zł i 10.873.733,75 zł). W kolejnych latach zaplanowano nadwyżki budżetu w wysokości równej rozchodom.
3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 14.112.472,79 zł (wzrost o 3.438.973,08 zł w porównaniu do 2019 r.). W roku 2021 zadłużenie Gminy wzrośnie (w porównaniu do roku 2020 o 8.670.000 zł) do kwoty 22.782.472,79 zł. W latach kolejnych zadłużenie będzie się stopniowo zmniejszać, a źródłem jego spłaty od roku 2022 będą prognozowane nadwyżki budżetu.

4. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 12,26% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 23,28% (obliczony z uwzględnieniem planu na III kw. 2019 r.) i 13,19% (obliczony z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2019 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2021–2031) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Założono w latach 2020–2030 możliwość zastosowania wyłączeń spłat rat kredytów, pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p., a latach 2021–2024 wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 u.f.p. Należy zauważyć, że w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z kosztami ich obsługi (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń) do dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki na cele bieżące kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty wynosi 16,74%, przy dopuszczalnym wskaźniku 17,30%).


Skład Orzekający zwraca uwagę, że na 2020 rok zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 4.055.000 zł (w tym 3.700.000 zł z tytułu sprzedaży gruntów przeznaczonych na inwestycje w Wałbrzyskiej Specjalnej Strefie Ekonomicznej i 350.000 zł ze sprzedaży gruntów budowlanych). W objaśnieniach wskazano m.in., że „z racji podjętych przez gminę zobowiązań, w budżecie na 2020 rok należało zabezpieczyć środki na wykonanie promes oraz określić wpływy ze sprzedaży nieruchomości”. W latach 2021–2023 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano na poziomie od 0,4 mln zł. W 2019 r. wykonanie dochodów z tego tytułu przewiduje się na poziomie 355.000 zł, przy czym ze sprawozdania miesięcznego Rb-27S za grudzień 2019 r. wynika, że dochody ze sprzedaży majątku wykonano w kwocie 60.410 zł. Ponadto z wielkości przyjętych na rok 2020 wynika zamiar realizacji nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) na poziomie 873.299 zł (przy wykonanych w latach 2017 i 2018 w kwotach 1,9 mln zł i 2,6 mln zł; ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2019 r. wynika, że nadwyżkę operacyjną wykonano w kwocie 0,9 mln zł), co spowoduje obniżenie zdolności spłaty zobowiązań w kolejnych latach (z 23,28% w 2020 r. przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2019 r. do 17,30% w 2022 r.). Według wieloletniej prognozy finansowej w latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 1,3 mln zł do 1,6 mln zł. Gmina powinna podjąć działania zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą, co najmniej na poziomie przedstawionym w wieloletniej prognozie finansowej.

Należy zauważyć, że wykonanie nadwyżki operacyjnej i dochodów z tytułu sprzedaży majątku w 2020 r. na poziomie niższym od planowanego spowoduje obniżenie w latach 2021–2023 dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżki operacyjnej i dochodów z tytułu sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka