

Uchwała nr XV/12/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 3 lutego 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XVII/92/19 w sprawie przyjęcia
wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz nr XVII/93/19
uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2020

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 2/20 z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XVII/92/19 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz nr XVII/93/19 uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2020.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Powiatu Strzelińskiego z dnia 30 grudnia 2019 r. nr XVII/92/19 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Strzelińskiego oraz nr XVII/93/19 uchwała budżetowa Powiatu Strzelińskiego na rok 2020 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2020–2035. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty (2020–2028).
2. W 2020 r. zaplanowano nadwyżkę budżetu i przychody niezwiązane z zaciągnięciem długu z tytułu spłaty udzielonej w 2016 r. pożyczki. W kolejnych latach (2021–2028) nie zaplanowano przychodów zwiększających dług, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.
3. Przewidywana według wieloletniej prognozy finansowej na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 8.521.706 zł. W okresie objętym prognozą długu zadłużenie Powiatu będzie się stopniowo zmniejszać, a jego spłata nastąpi do roku 2028. Powiat posiada ponadto niewymagalne zobowiązania do roku 2035 z tytułu udzielonego poręczenia spłaty pożyczki zaciągniętej przez Strzelińskie Centrum Medyczne Sp. z o.o. w Strzelinie w łącznej kwocie 13.200.000 zł.
4. Planowana na 2020 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów

bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 2,84%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Powiatu 8,20% (obliczony z uwzględnieniem planu na III kw. 2019 r.). Również w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową (2021–2035) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w okresie spłaty długu wpływ na kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja dochodów ze sprzedaży majątku. W latach 2020 i 2021 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku na poziomie 1,3 mln zł i 0,7 mln zł. Należy zauważyć, że wykonanie tych dochodów w latach 2017–2019 kształtuje się na zróżnicowanym poziomie (od 72 tys. zł do 0,9 mln zł). Ponadto wyniki analiz wskazują, że kwoty dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2017 i 2018 znacząco odbiegały od planowanych wielkości (wyniosły 96 tys. zł i 72 tys. zł przy planowanych w wysokości 0,5 mln zł i 1,9 mln zł), a tylko w 2019 r. (wg sprawozdania Rb-27S za grudzień) dochody z tego tytułu zrealizowano na poziomie planu (0,9 mln zł). W przypadku niewykonania w 2020 r. dochodów ze sprzedaży majątku na założonym poziomie (1,3 mln zł) konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków budżetu lub ograniczenie ich wartości.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia, zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka