

Uchwała nr XV/2/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 17 stycznia 2020 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach
Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 19 grudnia 2019 r.: nr XVI/199/19 w sprawie wieloletniej
prognozy finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2020–2038 oraz nr XVI/198/19
w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2020

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 19 grudnia 2019 r.: nr XVI/199/19 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2020–2038 oraz nr XVI/198/19 w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2020

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionych uchwał Rady Miejskiej w Bierutowie z dnia 19 grudnia 2019 r.: nr XVI/199/19 w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2020–2038 oraz nr XVI/198/19 w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2020 stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2020–2032. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jęgo spłaty.
2. W wieloletniej prognozie finansowej nie urealniono przewidywanego wykonania 2019 roku. Wykonanie roku 2019, które ma wpływ na prognozowaną kwotę długu oraz kształtowanie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., dla lat 2021 i 2022 zostało wykazane według stanu na III kw. 2019 roku.
3. Prognozowana w uchwale kwota długu na koniec 2020 r. wynosi 27.044.304,80 zł (przyjęta w oparciu o planowane wielkości na koniec III kw. 2019 r.).
4. W 2020 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody z tytułu kredytów i pożyczek. W kolejnych latach nie zaplanowano przychodów zwiększających dług, a źródłem spłaty długu będą prognozowane nadwyżki budżetu.

5. W 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,04%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 12,66%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2022 i 2023 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z kosztami ich obsługi do dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w roku 2021 wynosi 9,30%, przy dopuszczalnym wskaźniku 9,91%, w roku 2022 — 8,78%, przy dopuszczalnym wskaźniku 9,10%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2020 r. w porównaniu do planu na III kw. 2019 r. (z kwoty 25.161.315,20 zł do kwoty 27.044.304,80 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały na poziomie 3 mln zł, przy planowanej na 2020 rok w kwocie 1,8 mln zł (w latach 2017 i 2018 wykonane w kwotach 2,6 mln zł i 3,2 mln zł, ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2019 r. wynika, że w 2019 r. nadwyżkę operacyjną wykonano w kwocie 3,2 mln zł). W roku 2021 zaplanowano wzrost dochodów bieżących w stosunku do roku 2020 o 1,9 mln zł, co ma wpływ na wzrost w tym roku nadwyżki operacyjnej.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka