

**Uchwała nr XV/1/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 17 stycznia 2020 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale**  
**Rady Miejskiej w Bierutowie nr XVI/198/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie**  
**uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2020**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 4/18 z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Bierutowie nr XVI/198/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2020.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 i 1649), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu wskazanymi źródłami jego finansowania oraz ich wpływ na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Bierutowie nr XVI/198/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Bierutów na rok 2020 ustalił, co następuje:

1. W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody budżetu w kwocie 45.927.721,50 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 45.475.753,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 451.968 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 48.068.389,50 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 43.638.461,89 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.429.927,61 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 2.140.668 zł,
- przychody budżetu w kwocie 4.000.000 zł, które pochodzą z kredytów i pożyczek,
- rozchody budżetu w kwocie 1.859.332 zł z tytułu spłaty kredytów i wykupu obligacji.

2. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek. Wskazane źródło finansowania jest zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała Rady Miejskiej w Bierutowie nr XVI/199/19 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Bierutów na lata 2020–2038, zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2020–2038. Przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 27.044.304,80 zł. Planowana w 2020 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych dochodów bieżących, o której mowa

w art. 243 u.f.p., wynosi 9,04%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 12,66%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2022 i 2023 relacja spłat zobowiązań finansowych wraz z kosztami ich obsługi do dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w roku 2021 wynosi 9,30%, przy dopuszczalnym wskaźniku 9,91%, w roku 2022 — 8,78%, przy dopuszczalnym wskaźniku 9,10%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przekazanej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2020 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2020 r. w porównaniu do planu na III kw. 2019 r. (z kwoty 25.161.315,20 zł do kwoty 27.044.304,80 zł). Na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miało wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Założono, że w latach 2021–2023 nadwyżki operacyjne będą kształtowały na poziomie 3 mln zł, przy planowanej na 2020 rok w kwocie 1,8 mln zł (w latach 2017 i 2018 wykonane w kwotach 2,6 mln zł i 3,2 mln zł, ze sprawozdań miesięcznych Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2019 r. wynika, że w 2019 r. nadwyżkę operacyjną wykonano w kwocie 3,2 mln zł).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2020 przychodami z tytułu kredytów i pożyczek nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Zarzecka