

Uchwała nr XIII/124/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Ruda projekcie uchwały
budżetowej na 2021 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 28 marca 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Ruda projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej „u.f.p.”) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

II. Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p. Wójt Gminy Nowa Ruda przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Wałbrzychu 16 listopada 2020 r. projekt uchwały budżetowej Gminy Nowa Ruda na rok 2021 wraz z uzasadnieniem.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej oraz materiałów towarzyszących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdza, że:

1) W projekcie uchwały budżetowej przyjęto różnicę pomiędzy dochodami (67.580.320 zł) a wydatkami (71.758.604 zł) stanowiącą deficyt budżetu w kwocie 4.178.284 zł, przy czym w §2 ust. 1 części normatywnej projektu uchwały budżetowej ustalono, że ma być sfinansowany emisją obligacji komunalnych. Łączną kwotę planowanych przychodów określono w wysokości 6.115.267 zł, z czego 5.000.000 zł z tytułu emisji obligacji komunalnych, a 1.115.267 zł z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu pochodzących z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Z przychodów planowana jest również spłata zobowiązań (rozchodów) w kwocie 1.936.983 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z § 3 ust. 1 uchwały nr 102 Rady Ministrów z dnia 23 lipca 2020 r. w sprawie wsparcia na realizację zadań inwestycyjnych przez jednostki samorządu terytorialnego (M.P. poz. 662) środki Funduszu można przeznaczyć wyłącznie na wydatki majątkowe, a co nie znajduje potwierdzenia w przyjętej konstrukcji projektu uchwały budżetowej. Nieprawidłowe określenie źródła pokrycia deficytu znajduje odzwierciedlenie w błędnie ustalonych limitach zobowiązań. Stosownie do postanowień art. 211 u.f.p. uchwała budżetowa jest podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Przedstawiony w postaci deficytu wynik finansowy budżetu Gminy wraz z prawidłowo określonym źródłem jego pokrycia stanowi istotny element

projektowanej uchwały budżetu, a także postawę konstrukcji budżetu jako rocznego planu dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów.

2) W § 3 pkt 1 części normatywnej projektu uchwały budżetowej ustalono rezerwę ogólną i celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w nieprawidłowej wysokości:

- rezerwę ogólną utworzono poniżej 0,1% wydatków budżetu. Zgodnie z art. 222 ust. 1 u.f.p. w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę ogólną, w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu;

- rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego utworzono w nieprawidłowej wysokości. Stosownie do art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856) w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Wskazane powyżej nieprawidłowości należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na rok 2021.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Nowa Ruda projekcie uchwały budżetowej na rok 2021, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska