

Uchwała nr XIII/119/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Domaniów projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.

Na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Domaniów projekcie uchwały budżetowej na rok 2021.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej „u.f.p.”) wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p.

Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, Wójt Gminy przedstawia Radzie Gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

II. Na podstawie art. 238 ust.1 pkt 2 i ust.2 u.f.p. Wójt Gminy Domaniów przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej Gminy Domaniów na rok 2021 wraz z uzasadnieniem oraz innymi materiałami informacyjnymi.

Analiza przedłożonego projektu uchwały budżetowej oraz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wskazuje, że w roku 2022 i 2023 prognozowany jest w stosunku do planu na rok 2021 wzrost dochodów bieżących (z kwoty 27.869.970 zł w 2021 r. do odpowiednio 28.896.242 zł i 27.973.242 zł) a spadek wydatków bieżących (z kwoty 27.753.064 zł w 2021 r. do odpowiednio 25.282.203 zł i 25.880.602 zł) bez uzasadnienia przyjętych wartości. W ocenie Składu Orzekającego realność planowania dochodów i wydatków bieżących jest istotna z uwagi na przyjęte w projekcie WPF założenia dotyczące spłat zadłużenia, z których wynika, że w latach 2021-2031 spłata zobowiązań z tytułu zaciągniętych zobowiązań dłużnych będzie finansowana z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (nadwyżki budżetowej), która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej, tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi. W kontekście powyższego zwraca się uwagę na nadwyżkę operacyjną, którą planuje się uzyskać w roku 2021 w kwocie 116.906 zł a latach 2022 i 2023 w kwotach odpowiednio 3.614.039 zł i 2.092.482 zł. Skład Orzekający zauważa, że nadwyżka operacyjna ma przełożenie na wzrost wskaźnika jednorocznego wynikającego z art. 243 u.f.p., a w konsekwencji wpływa na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia w kolejnych latach budżetowych.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowość, którą należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na rok 2021, a dotyczącą wskazania w § 9 treści

normatywnej projektu uchwały budżetowej wysokości wydatków na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązań Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałaniu Narkomanii i w załączniku nr 8, w którym wyszczególniono związane z tym dochody i wydatki kwoty 100.000 zł, podczas gdy w załączniku nr 2 (Plan wydatków) wykazano kwotę 120.000 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Domaniów projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok, którą Wójt jest obowiązany przedstawić Radzie Gminy, przed uchwaleniem budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska