

Uchwała nr XIII/97/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 listopada 2020 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Jedlina-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

Na podstawie art. 19 ust 2 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu gminy Jedlina-Zdrój przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”). W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 13 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej gminy Jedlina-Zdrój na rok 2021 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 25.642.926 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 22.713.994 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.928.932 zł.
2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 27.031.898 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 23.011.898 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.020.000 zł.
3. Deficyt budżetu w kwocie 1.388.972 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach i emisją obligacji komunalnych.
4. Przychody budżetu w kwocie 2.790.056 zł (emisja obligacji komunalnych, pożyczka i przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach).
5. Rozchody budżetu w kwocie 1.401.084 zł (spłata kredytów, pożyczek i wykup obligacji komunalnych).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przyjęcie w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 dochodów i wydatków bieżących odpowiednio w kwotach 22.713.994 zł i 23.011.898 zł spowodowało powstanie deficytu w części bieżącej w wysokości 297.904,00 zł, co stanowi naruszenie art. 242 ust. 1 u.f.p., zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż

planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Natomiast deficyt budżetu gminy w kwocie 1.091.068,00 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych. Wydatki majątkowe (4.020.000 zł) są wyższe od dochodów majątkowych (2.928.300 zł) o kwotę 1.091.068,00 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021 – 2029.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie WPF wykazano przewidywany na koniec 2021 r. dług w kwocie 11.485.953,03 zł natomiast – po uwzględnieniu planowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych i spłat zaciągniętych zobowiązań, a także przekazanych tut. Izbie dokumentów kwota długu wynosi 11.388.953,03 zł. Planowane w 2021 roku spłaty kredytów, pożyczek i wykup obligacji w kwocie 1.401.084 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu w kwocie 270.000 zł, stanowią 8,24% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 18,04% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020.

Dług gminy od 2022 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Obliczone na podstawie prognozowanych wielkości relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 u.f.p. (lata 2021–2029) nie przekroczą dopuszczalnego poziomu zadłużenia wówczas gdy zrealizowane zostaną prognozowane wielkości.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska