

**Uchwała nr XIII/9/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 20 stycznia 2020 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Mieroszowa nr XV/105/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów na lata 2020-2029 oraz w uchwale Rady Miejskiej Mieroszowa nr XV/106/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mieroszów na 2020 rok.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Mieroszowa nr XV/105/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów na lata 2020-2029 oraz w uchwale Rady Miejskiej Mieroszowa nr XV/106/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mieroszów na 2020 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Mieroszowa nr XV/105/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Mieroszów na lata 2020-2029 oraz uchwały Rady Miejskiej Mieroszowa nr XV/106/2019 z dnia 19 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Mieroszów na 2020 rok, stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2019-2029 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana na koniec 2020 r. kwota długu wynosi 10.171.471 zł. Natomiast planowana w 2020 r. spłata zobowiązań w kwocie 1.391.432 zł (kredyty i pożyczki) powiększona o wydatki przeznaczone na obsługę długu 180.000 zł, stanowi 6,39% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 6,95% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r.
3. W budżecie 2020 roku zaplanowano przychody zwrotne w kwocie 5.000.000 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków na finansowanie deficytu i spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań (kredyty i pożyczki). W latach 2021-2029 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródło spłaty



zaciągniętych zobowiązań stanowią prognozowane nadwyżki budżetu.

4. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2020 - 2029) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań. Z ustalonym w art. 243 ust. 1 u.f.p. ograniczeniem spłaty zobowiązań dłużnych wiąże się realność planowania dochodów i wydatków budżetu (art. 226 ust. 1 u.f.p.). Oznacza to, że przyjęte wielkości dochodów powinny być przez gminę możliwe do osiągnięcia, a wydatki powinny zabezpieczać realizację ciążących na niej zadań.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że spłata zadłużenia Gminy, obejmująca planowany do zaciągnięcia kredyt długoterminowy, będzie możliwa przy założeniu realizacji wielkości dochodów budżetowych przyjętych w prognozie finansowej i zachowaniu indywidualnych wskaźników spłaty w latach objętych prognozą finansową. W latach 2020 i 2021 różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań, a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi odpowiednio 0,6% i 0,8% na co wskazano w opiniach Składu Orzekającego o projekcie budżetu i WPF.

Mając powyższe na uwadze wskazane jest bieżące monitorowanie zarówno realizacji planowanych dochodów jak i spłaty zadłużenia w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 u.f.p. Skład Orzekający podkreśla, że możliwość spłaty długu obarczona jest ryzykiem niewykonania dochodów bieżących w planowanych wielkościach, bowiem w latach 2020 i 2021 w stosunku do planowanych w 2019 r. założono ich wzrost odpowiednio o 4.686.809 zł (16,7%) i 5.671.251 zł (20,2%). Do wyliczenia na rok 2020 i 2021 relacji wzięto pod uwagę planowane wielkości budżetu wg stanu na 30 września 2019 r., natomiast stosownie do art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. po sporządzeniu sprawozdań rocznych będą uwzględniane wartości wykonane za 2019 rok. Oznacza to, że faktyczne wykonanie wielkości budżetowych na koniec 2019 r. mogą spowodować, iż wskaźnik spłaty w kolejnych latach ulegnie zmianie (pogorszeniu).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożoną uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów planowania zawartych w przedłożonych uchwałach. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*E. Kruk - Florkowska*  
Ewelina Kruk-Florkowska